

UCHWAŁA NR 17/2014

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 31 grudnia 2014 r.

**w sprawie odwołania ze stanowiska
Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach**

Na podstawie oraz art. 38 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941 i 979, z 2013 r. poz. 87, 827, 1191, 1265, 1317 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 7, 290, 538, 598, 642, 811 i 1146), po zasięgnięciu opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie, uchwala się, co następuje:

§ 1. Odwołuje się z dniem 31 grudnia 2014 r. panią Agatę Markowicz-Narękiewicz ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Polickiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Starosta Policki w trybie § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego.

Przepis art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowi m.in., że organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole lub placówce w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

Natomiast, zgodnie z art. 5c pkt 2 powołanej ustawy, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 38 ust. 1 – wykonuje zarząd powiatu.

Na skutek skarg złożonych w postępowaniu sądowo-administracyjnym Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie, wyrokiem z dnia 17 kwietnia 2014 r. w sprawie o sygn. akt II SA/Sz 1304/13, stwierdził nieważność uchwały Nr 488/2013 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach oraz zawiesił postępowanie dotyczące uchwały Nr 489/2013 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach do czasu prawomocnego zakończenia postępowania w sprawie o sygn. akt II SA/Sz 1304/13.

Wyrokiem z dnia 25 listopada 2014 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w sprawie o sygn. akt I OSK 2121/14, oddalił skargę kasacyjną Zarządu Powiatu w Policach na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 17 kwietnia 2014 r. Tym samym wyrok ten stał się prawomocny. W konsekwencji Wojewódzki Sąd Administracyjny winien niezwłocznie podjąć zawieszone postępowanie w sprawie o sygn. akt II SA/Sz 1305/13 dotyczącej powierzenia stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach.

Z uwagi na prawomocne zakończenie sprawy o sygn. akt II SA/Sz 1304/13 stwierdzenie nieważności uchwały Nr 489/2013 jest jedynie kwestią czasu. Zauważyć należy, iż między uchwałą Nr 488/2013 i uchwałą Nr 489/2013 istnieje ścisły i nierozzerwalny związek – w przypadku więc stwierdzenia nieważności pierwszej z nich niejako warunkującej wydanie drugiej uchwały, wsteczny skutek instytucji stwierdzenia nieważności (*ex tunc*), znosi od początku istnienie tego aktu administracyjnego, implikując stwierdzenie nieważności wszystkich rozstrzygnięć na jego podstawie, czy też w związku z nim, wydanych.

W konsekwencji wadliwego przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły uznać należało wadliwość powołania dyrektora wyłonionego w takim postępowaniu. Tylko prawidłowo przeprowadzony konkurs warunkuje prawidłowe powołanie danej osoby na stanowisko dyrektora szkoły. Prawidłowość przeprowadzenia konkursu obejmuje wszystkie jego elementy, poczynając od prawidłowego powołania komisji konkursowej. Tyle tylko, że po uprawomocnieniu się wyroku stwierdzającego nieważność tej uchwały, jego skutek prawny następuje z mocą wsteczną (*ex tunc*) od dnia podjęcia kwestionowanej uchwały. Taki stan rzeczy będzie miał bardzo istotne konsekwencje zarówno w stosunkach wewnętrznych,

jak i zewnętrznych placówki kierowanej przez dyrektora, którego wybór prawdopodobnie zostanie unieważniony.

Od dnia uprawomocnienia się wyroku w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 488/2013 do chwili wydania i uprawomocnienia się wyroku w sprawie nieważności uchwały Nr 489/2013 pogłębia się stan niepewności prawnej mający zdecydowanie negatywny wpływ na funkcjonowanie szkoły.

W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały Nr 489/2013 należy uznać, że osoba piastująca tę funkcję teoretycznie nigdy nie była dyrektorem, a zatem – nie była kierownikiem jednostki organizacyjnej jaką jest szkoła. W konsekwencji za nieważne należy uznać upoważnienia i pełnomocnictwa udzielone wadliwie ustanowionemu Dyrektorowi Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach. Powstaje zatem uzasadniona wątpliwość co do oceny skutków prawnych i faktycznych czynności podejmowanych przez nieprawidłowo powołanego dyrektora placówki oświatowej. Dotyczy to w szczególności czynności cywilnoprawnych, administracyjnych, pracowniczych i z zakresu finansów publicznych. Powyżej wskazane okoliczności mają charakter obiektywny i rolą organu prowadzącego jest ich niezwłoczne usunięcie. Dalsze wykonywanie obowiązków dyrektora szkoły przez osobę wadliwie powołaną na to stanowisko, (biorąc w szczególności pod uwagę, iż skutek prawny stwierdzenia nieważności uchwały Nr 489/2013, następuje z mocą wsteczną [ex tunc] tj. od dnia jej podjęcia), uniemożliwia mu dalsze sprawowanie funkcji kierowniczej, a pozostawienie dyrektora na dotychczasowym stanowisku pozbawi placówkę realnego kierownictwa i uniemożliwi jej funkcjonowanie.

W tym stanie rzeczy Zarząd Powiatu w Policach uznaje, że zachodzi szczególnie uzasadniony przypadek, w którym konieczne jest odwołanie dyrektora szkoły w czasie trwania roku szkolnego bez wypowiedzenia, tj. w trybie przewidzianym w art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. W ocenie Zarządu Powiatu w Policach jest to jedyny tryb postępowania, który bez zbędnej zwłoki i przede wszystkim bez konieczności oczekiwania na prawomocne orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie dotyczące stwierdzenia nieważności uchwały Nr 489/2013, umożliwi niezwłoczne przeprowadzenie nowego konkursu i powierzenie stanowiska dyrektora we właściwym trybie.

Niezwykle istotny jest też moment roku szkolnego, w którym miałyby się odbyć konkurs na dyrektora placówki. W wyniku odwołania dyrektora bez wypowiedzenia w czasie roku szkolnego, które planuje Zarząd Powiatu w Policach, wydaje się bardziej odpowiedni na przeprowadzenie procedury konkursu na dyrektora szkoły, niż czas wymuszony nieuchronnym ogłoszeniem i uprawomocnieniem się wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w sprawie o sygn. akt II SA/Sz 1304/13. Moment ten może bowiem przypaść na czas egzaminów zewnętrznych, co mogłoby mieć negatywny wpływ na atmosferę pracy w szkole, a to z pewnością będzie miało negatywny wpływ na wyniki egzaminów i będzie dodatkowym utrudnieniem dla zdających uczniów. Czas roku szkolnego jest właściwym momentem również z uwagi na działania jakie podejmuje dyrektor w związku z przygotowaniami nowego roku szkolnego, a mianowicie opracowywanie planu zadań rzeczowych na nowy rok szkolny, a także przeprowadzenie procesu rekrutacji uczniów na nowy rok szkolny, czy sporządzenie arkusza organizacji szkoły.

Mając na uwadze powyższe Zarząd Powiatu w Policach stwierdza, że jest to najważniejszy moment na odwołanie dyrektora, ponieważ nie tylko nie zdezorganizuje on pracy szkoły, ale będzie najlepszym rozwiązaniem w obecnej sytuacji nie tylko dla uczniów,

nauczycieli i pozostałych pracowników szkoły, którym pozwoli spokojnie wypełniać swoje obowiązki.

Na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2014 r. Zarząd Powiatu w Policach zaakceptował wstępnie projekt uchwały w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach oraz projekt wniosku do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie o opinię w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach.

W konsekwencji Zarząd Powiatu w Policach wystąpił, pismem znak EK.0023.14.2014.MS z dnia 17 grudnia 2014 r., doręczonym w dniu 18 grudnia 2014 r., do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie z wnioskiem o opinię w sprawie odwołania pani Agaty Markowicz-Narękwicz ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, której to opinii nie wydano w terminie 5 dni roboczych, co jest równoznaczne – w myśl art. 38 ust. 2 powołanej ustawy – z wydaniem opinii pozytywnej.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.