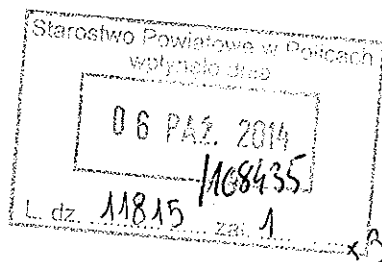




Bednarek Andrzej
Radny Rady Powiatu w Policach



Pan Leszek Guździol
Przewodniczący
Zarządu Powiatu w Policach

INTERPELACJA RADNEGO

Działając w imieniu Klubu Radnych Wspólnota Samorządowa Gryf XXI uprzejmie proszę o przedstawienie interpretacji obowiązujących przepisów w Starostwie Powiatowym w Policach w zakresie przyjmowania i rozpatrywania skarg.

Proszę o informację w zakresie:

- 1) Obowiązujących procedur wewnętrznych wraz z kopiami dokumentów w odniesieniu do zapisów zawartych w ustawie KPA w Art. 237.
- 2) Proszę o wyjaśnienie czy w sposobie prowadzonego postępowania w sprawach bieżących (skargach), nie dochodzi do naruszenia przepisów w zakresie Art. 237 KPA z powodu rozstrzygania skarg w terminach znacznie przekraczających zapisy ustawowe?
- 3) Jeśli nie, uprzejmie proszę uzasadnienie i wykładnię prawa w tym zakresie.
- 4) Jeśli tak, proszę o wskazanie powodów łamania zapisów ustawy oraz sposób wdrożenia działań usunięcia naruszenia prawa.

Tryb skargowy opisany jest szczegółowo w zapisach KPA. Zwyczajowe postępowanie w sprawie wpływających skarg na przestrzeni ostatnich miesięcy jednoznacznie wykazuje, że dochodzi do naruszenia przepisów zawartych w ustawie KPA, w zakresie terminowości. Niektóre skargi rozpatrywane są ponad 7 miesięcy. Zasadnym jest wobec tego przedstawienie przez Zarząd Powiatu w Policach podstaw formalnych, co do sposobu rozpatrywania wpływających skarg. Pragnę przypomnieć, że zgodnie z zapisami zawartymi w Statucie Powiatu Polickiego w § 19 oraz § 66, obowiązek organizacji pracy Starostwa i Rady Powiatu w Policach spoczywa na Staroście, Zarządzie Powiatu w Policach i służbach im podległych.

Jestem przekonany, że usprawnienie sposobu i terminu rozpatrywania skarg zgodnie z zapisami ustawowymi, pozwoli na rozładowanie napięcia w zakresie rozpatrywania bieżących wystąpień oraz podniesie zaufanie społeczne Mieszkańców do Powiatu Polickiego.

Jako przykład, w załączeniu przedkładam pismo Wojewody Zachodniopomorskiego w sprawie trybu skargowego.

Radny Rady Powiatu w Policach

Bednarek Andrzej

Police, 26.09.2014 r.

Do wiadomości:

- 1) Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
- 2) Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK-3.4100.247.2014.EM

Szczecin, dnia 30 września 2014 r.

Panie/Panowie
Wójtowie, Burmistrzowie,
Prezydenci Miast, Starostowie,
Marszałek
województwa zachodniopomorskiego

szanowni Państwo!

Uprzejmie zawiadamiam, iż w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie przeprowadzony został, zlecony przez Prezesa Rady Ministrów, audyt wewnętrzny w zakresie skuteczności systemu rozpatrywania skarg i wniosków oraz innych sygnałów obywateli.

W podsumowaniu audytu przedstawione zostało stanowisko - poparte opinią prawną Zespołu Radców Prawnych tut. Urzędu - zgodnie z którym:

1. Wynikający z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) **termin 7 dni jest terminem maksymalnym i dotyczy zarówno przekazania skargi właściwemu organowi, jak i wskazania skarżącemu organu właściwego**. Przemawia za tym zarówno wykładnia językowa tego unormowania, jak również to, że ustawodawca nie przewiduje w treści ww. przepisu prawa innego terminu dla wskazania skarżącemu organu właściwego. Wybór rozwiązania - przekazanie skargi właściwemu organowi albo wskazanie skarżącemu organu właściwego - należy do organu. Rozstrzygnięcie w tym zakresie powinno być podjęte z uwzględnieniem zasad k.p.a., a w szczególności zasady zaufania obywateli do organów państwa i uwzględniania słusznego interesu obywateli.
2. Na podstawie art. 237 § 1 k.p.a. *organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego (art. 237 § 3 k.p.a.).* W treści ww. unormowania określony został termin załatwienia skargi. Ustawodawca w odniesieniu do skarg rozróżnia dwa rodzaje czynności - rozpatrzenie i załatwienie skargi. Rozpatrzenie stanowi przy tym taki zespół czynności przygotowawczych, które zmierzają do ustalenia treści i przedmiotu skargi oraz przygotowania materiału niezbędnego do załatwienia skargi (por. J. Lang, *Struktura prawna skargi w prawie administracyjnym*, Wrocław 1972, s. 143-144; również Małgorzata Jaśkowska, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, 2013r. – komentarz do art. 232 k.p.a.). Natomiast załatwienie skargi polega na jej rozstrzygnięciu, wydaniu poleceń lub podjęciu innych stosownych środków, usunięciu stwierdzonych uchybień i w miarę możliwości przyczyn ich powstawania oraz zawiadomieniu w sposób wyczerpujący skarżącego o wynikach załatwienia (zob. Małgorzata Jaśkowska, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, 2013r. – komentarz do art. 232



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

k.p.a., Andrzej Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, 2010 r. – komentarz do art. 232 k.p.a.).

Mając na uwadze, że w pojęciu „załatwienie” skargi mieści się również zawiadomienie skarżącego o wynikach jej rozpatrzenia należy przyjąć, że w ustawowym terminie załatwienia skargi powinno nastąpić także wystosowanie do skarżącego powyższego zawiadomienia. Załatwienie skargi następuje zatem nie w dacie podpisania ww. zawiadomienia o sposobie rozpatrzenia skargi, lecz w dniu wystosowania tego zawiadomienia do skarżącego, np. w dniu jego nadania przesyłką pocztową.

W oparciu o ww. wytyczne, dokonywane będą przez organ nadzoru cykliczne kontrole sposobu rozpatrywania skarg i wniosków przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Z tego względu, zwracam się do Państwa z prośbą o uwzględnienie przedstawionego stanowiska w dalszej działalności organów kierowanych przez Państwa jednostek.

2 poraisan.eu
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
M. Telesiewicz
Marek Tałasiewicz