

UCHWAŁA NR CXCIIL.366.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 maja 2019 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu
przedstawionego w budżecie Powiatu Polickiego na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)¹ oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Hanna Barańska | - Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | - Członek |
| 3. Katarzyna Korkus | - Członek |

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu Polickiego na rok 2019, przedłożonej Izbie w dniu 30 kwietnia 2019 r., wyraża

opinię pozytywną
o możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/52/2019 z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok Rada Powiatu w Policach dokonała zmian w budżecie, w wyniku których zwiększeniu uległy zaplanowane dochody o kwotę 43 536,00 zł (do wysokości 109 951 023,50 zł) oraz wydatki o kwotę 69 536,00 zł (do wysokości 127 783 453,54 zł).

Przywołane zmiany spowodowały wzrost planowanego deficytu budżetu o kwotę 26 000,00 zł (do wysokości 17 832 430,04 zł).

Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek, co jest zgodne z katalogiem określonym art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa jego wysokość.

Wymienioną uchwałą dokonano również zwiększenia przychodów o kwotę 26 000,00 zł pochodzącą z wolnych środków.

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Polickiego³, uwzględniającej przychody z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz z wolnych środków wynika, iż dla roku 2022 po uwzględnieniu wartości planowanych nie zapewniono zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (relacja wynosi minus 1,04 pkt%), co jest związane z kontynuacją przez Powiat zadań współfinansowanych ze środków zewnętrznych i pozostałych na rachunku budżetu po zakończeniu roku 2018. W związku z powyższym uchwałą Nr XVI.133.S.2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 8 maja 2019 r. stwierdziło nieistotne naruszenie prawa w uchwale Nr VI/43/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Polickiego na 2019 rok, którą wprowadzono do budżetu 2019 r. przedmiotowe środki finansowe, nie zaliczane do kategorii dochodów budżetowych i których wartość wpływa na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałym okresie objętym prognozą relacja jest zachowana.

Analiza informacji wynikających ze sprawozdania Rb-NDS za I kwartał 2019 r.⁴ wskazuje, że Powiat dysponuje środkami pieniężnymi w kwocie wyższej od ich wartości planowanej do zaangażowania na sfinansowanie deficytu budżetu w 2019 r.

Skład Orzekający zauważa jednak, że wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej, nie jest możliwa do zweryfikowania z uwagi na licznosc, a zarazem odmienność rodzajową wskazanych przychodów połączonych w jedno źródło, co ostatecznie przesądza o braku sprawdzalności tej kategorii przychodów, jak również o całkowitym oderwaniu sposobu jej ustalenia od definicji ustawowej. Należy podkreślić, że kategoria wolnych środków identyfikowana jest kasowo, a nie poprzez zapisy ewidencyjne i ich zestawienie. Sformułowanie „nadwyżka środków pieniężnych na rachunku” oznacza, że chodzi o faktycznie posiadane przez jednostkę samorządu terytorialnego – według stanu na koniec roku budżetowego – środki pieniężne, mające swe pochodzenie ze ściśle określonego źródła. Zarówno wolne środki, jak również nadwyżka budżetowa, identyfikowane są na gruncie podstawowych zasad określających reguły wykonywania budżetu, czyli zasady kasowości i zasady roczności. Jej źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej⁵, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Na podstawie danych zawartych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego oraz wieloletniej prognozie finansowej stwierdzić należy, że w 2019 r. planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki.

³ uchwała Nr VII/54/2019 Rady Powiatu w Policach z dnia 26 kwietnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Polickiego

⁴ z dnia 23 kwietnia 2019 r.

⁵ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911 z późn. zm.)

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający ocenił, że wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu planowanego na rok 2019 jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Hanna Barańska