

UCHWAŁA NR XXXVIII/315/2018

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 23 lutego 2018 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 5 stycznia 2018 r.
dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 oraz z 2018 r. poz. 130) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 5 stycznia 2018 r., dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, skargę uznaje się w części za zasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 5 stycznia 2018 r. do biura Rady Powiatu w Policach wpłynęła skarga [REDAKTURA] z dnia 5 stycznia 2018 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanego dalej „Dyrektorem ZS” adresowana do Rady Powiatu Police.

Działając na podstawie uchwały Nr XXXVII/310/2018 z dnia z dnia 26 stycznia 2018 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Edukacji i Kultury rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności Dyrektora ZS.

W skardze z dnia 5 stycznia 2018 r. skarżący zarzucił Dyrektorowi ZS niepełne przystosowanie hali sportowej do korzystania z niej przez osoby słabowidzące. Według skarżącego był on w grudniu 2017 r. sprawdzić przystosowanie hali w powyższym zakresie, lecz został wyproszony przez kierownika obiektów sportowych oraz Dyrektora ZS.

Komisja Edukacji i Kultury rozpoznawała skargę podczas dwóch posiedzeń:

- 6 lutego 2018 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach i hali Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza, rozmawiając ze skarżącym, wizytując obiekt, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchując wyjaśnień Dyrektora ZS i kierownika obiektów sportowych,
- 20 lutego 2018 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, rozmawiając ze skarżącym, dyskutując oraz wypracowując stanowisko w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Edukacji i Kultury ustaliła, co następuje.

Hala sportowa przy Zespole Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach to nowoczesny obiekt, który został oddany do użytku w połowie 2013 roku. Na parterze znajduje się arena o wymiarach 41,8 x 24,0 m – 3 pełnowymiarowe boiska do gry w piłkę koszykową i siatkówkę lub 1 pełnowymiarowe boisko do gry w piłkę ręczną, trybuny rozkładane na 279 widzów, zaplecze sanitarne, magazyny sprzętu sportowego, pokoje dla nauczycieli i sędziów. Na piętrze jest sala do gry w tenisa stołowego, siłownia, trybuny stałe na 748 widzów, box do gry w squasha, zaplecza sanitarne, multimedialna sala konferencyjna przystosowana do tłumaczenia symultanicznego, zespół saun, ścianka do wspinaczki. Obiekt przechodzi systematyczne kontrole.

W budynku hali zamontowano oznaczenia ułatwiające funkcjonowanie osobom słabowidzących w formie taśm w kolorze kontrastowym usytuowanych na krawędziach pierwszego stopnia i podstopnia oraz na krawędziach ostatniego podstopnia i spocznika schodów. Oznaczenia te są względnie trwałe na powierzchniach pionowych, lecz na powierzchniach poziomych ulegają zabrudzeniu na skutek kontaktu z obuwie. Użycie środków służących do utrzymania czystości nie powoduje przywrócenia pełnych wartości ostrzegawczych. Stwierdzono brak jakichkolwiek oznaczeń kontrastowych na stopniach na zewnątrz hali.

Warunki techniczne, jakim powinien odpowiadać budynek, który uzyskał ostateczną decyzję o pozwoleniu na budowę w dniu 6 maja 2008 r., określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 z późn. zm.). W § 71 ust. 4 ww. rozporządzenia napisano „krawędzie stopni schodów w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i użyteczności publicznej powinny wyróżniać się kolorem kontrastującym z kolorem posadzki.” Natomiast w myśl § 306 ust. 1 w budynku użyteczności publicznej, produkcyjnym i magazynowym, w miejscach, w których następuje zmiana poziomu podłogi, należy zastosować rozwiązania techniczne, plastyczne lub inne sygnalizujące tę różnicę. Zagadnienia te porusza także Norma ISO 21542:2011 „Building construction – Accessibility of the built environment”.

Wymagania stawiane dostępności przestrzeni publicznej podnosi wiele dokumentów międzynarodowych, w tym szczególnie ważna dla środowiska osób niepełnosprawnych Konwencja o prawach osób z niepełnosprawności przyjęta w dniu 13 grudnia 2006 r. przez Zgromadzenie Ogólne ONZ (Rezolucja ONZ 61/106), ratyfikowana przez Polskę w dniu 6 września 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 1169). Artykuł 9 dotyczy dostępności i stanowi:

„1. Aby umożliwić osobom niepełnosprawnym niezależne życie i pełny udział we wszystkich sferach życia, Państwa Strony podejmą odpowiednie środki w celu zapewnienia im, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, w tym technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, a także do innych urządzeń i usług, powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych, zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich. Środki te, obejmujące rozpoznanie i eliminację przeszkód i barier w zakresie dostępności, stosują się między innymi do:

- a) budynków, dróg, transportu oraz innych urządzeń wewnętrznych i zewnętrznych, w tym szkół, mieszkań,
- b) instytucji zapewniających opiekę medyczną i miejsc pracy,
- c) informacji, komunikacji i innych usług, w tym usług elektronicznych i służb ratowniczych.

2. Państwa Strony podejmą również odpowiednie środki w celu:

- a) opracowywania, ogłaszania i monitorowania wdrażania minimalnych standardów i wytycznych w sprawie dostępności urządzeń i usług ogólnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych,
- b) zapewnienia, że instytucje prywatne, które oferują urządzenia i usługi ogólnie dostępne lub powszechnie zapewniane, będą brały pod uwagę wszystkie aspekty ich dostępności dla osób niepełnosprawnych,
- c) zapewnienia wszystkim zainteresowanym osobom szkolenia na temat kwestii dostępności dla osób niepełnosprawnych,
- d) zapewnienia w ogólnodostępnych budynkach i innych obiektach oznakowania w alfabecie Braille'a oraz w formach łatwych do czytania i zrozumienia,
- e) zapewnienia różnych form pomocy i pośrednictwa ze strony innych osób lub zwierząt, w tym przewodników, lektorów i profesjonalnych tłumaczy języka migowego, w celu ułatwienia dostępu do ogólnodostępnych budynków i innych obiektów publicznych,
- f) popierania innych odpowiednich form pomocy i wsparcia osób niepełnosprawnych, aby zapewnić im dostęp do informacji,
- g) popierania dostępu osób niepełnosprawnych do nowych technologii i systemów informacyjno komunikacyjnych, w tym do Internetu,
- h) popierania, od wstępnego etapu, projektowania, rozwoju, produkcji i dystrybucji dostępnych technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, tak aby technologie te i systemy były dostępne po najniższych kosztach.”

Skarga okazała się w części zasadna.

Komisja Edukacji i Kultury wskazuje, iż budynek hali sportowej przy Zespole Szkół nie zapewnia w pełni oznakowań dla osób słabowidzących, o których mowa w § 71 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. Komisja Edukacji i Kultury zauważa jednak, iż budynek został dopuszczony do użytkowania przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Policach. Nadto budynek przechodzi okresowe (coroczne) kontrole stanu technicznego w zakresie konstrukcyjno-budowlanym. W żadnym z przedłożonych protokołów kontroli nie było uwag co do sposobu użytkowania budynku dotyczącego dostępu osób niepełnosprawnych.

Komisja Edukacji i Kultury uważa, iż przestrzeń publiczna to obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokajania potrzeb i poprawy jakości życia wszystkich jej użytkowników. Stworzenie sprzyjających warunków rozwoju i samorealizacji osób niepełnosprawnych wymaga wprowadzenia takich rozwiązań, które zapewniałyby możliwości samodzielnego i niezależnego funkcjonowania w lokalnej społeczności, w tym również możliwości korzystania z powszechnych usług np. hali sportowej.

Kierownictwo Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach podjęło działania, które polegały na zastosowaniu materiałów technicznych sygnalizujących różnicę poziomów powierzchni. Zastosowane oznakowania nie były jednak właściwe, gdyż nie zapewniły trwałości w trakcie użytkowania. Zastosowane taśmy ostrzegawcze podlegały wpływowi zanieczyszczeń, co skutkowało z upływem czasu całkowitym pozbawieniem ich właściwości kontrastowych, co z kolei spowodowało utratę funkcji ostrzegawczej i zabezpieczającej.

Zdaniem Komisji Edukacji i Kultury Dyrektor ZS w piśmie z dnia 2 stycznia 2018 r., skierowanym do skarżącego, o oznakowaniu różnicy poziomów w kolorze żółtym w obu klatkach schodowych hali widowiskowo-sportowej, nie zauważyła problemu nietrwałości zastosowanych rozwiązań.

Komisja Edukacji i Kultury zwraca również uwagę na niejednoznaczność przepisów wykonawczych w zakresie dostosowania przestrzeni publicznej dla osób niewidomych i słabowidzących. W związku z tym rekomenduje Zarządowi Powiatu w Policach rozpoznanie istniejących barier i opracowanie standardów ułatwiających funkcjonowanie osób niepełnosprawnych.

W związku z powyższym Komisja Edukacji i Kultury Rady Powiatu w Policach uznaje skargę w części za zasadną.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę w części za zasadną

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Edukacji i Kultury Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 5 stycznia 2018 r. do biura Rady Powiatu w Policach wpłynęła skarga [REDAKTURA] z dnia 5 stycznia 2018 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanego dalej „Dyrektorem ZS”, adresowana do Rady Powiatu Police.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXXVII/310/2018 z dnia 26 stycznia 2018 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Edukacji i Kultury rozpatrzenie skargi z dnia 5 stycznia 2018 r. dotyczącej działalności Dyrektora ZS zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTURA] z dnia 5 stycznia 2018 r. Komisja Edukacji i Kultury zajęła się na posiedzeniach w dniach 6 i 20 lutego 2018 r., podczas których zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie, wysłuchała wyjaśnień skarżącego i Dyrektora ZS oraz wypracowała stanowisko w sprawie skargi.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.