

**UCHWAŁA NR XXXV/286/2017**

**RADY POWIATU W POLICACH**

**z dnia 24 listopada 2017 r.**

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 11 października 2017 r. dotyczącej działalności  
Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 11 października 2017 r., dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis  
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach  
Cezarego Arciszewskiego*

### **Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi**

W dniu 11 października 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 11 października 2017 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanego dalej „ZS”, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Działając na podstawie uchwały Nr XXXIV/274/2017 Rady Powiatu w Policach z dnia 27 października 2017 r. Komisja Edukacji i Kultury rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności Dyrektora ZS.

W skardze z dnia 11 października 2017 r. skarżący zarzucił Dyrektorowi ZS nieprzestrzeganie przepisów w zakresie oznaczeń dla osób słabowidzących. Skarżący informuje, że w okresie wakacyjnym zgłosił kierownikowi obiektów sportowych ZS zużycie oznaczeń dla osób słabowidzących. Skarżący informuje, że kierownik obiektów sportowych obiecał naprawę oznaczeń do września 2017 r., co jednak nie nastąpiło. W związku z powyższym w dniu 24 września 2017 r. skarżący skierował do Dyrektora ZS skargę dotyczącą działalności kierownika obiektów sportowych ZS. Według skarżącego, pomimo otrzymania od Dyrektora ZS w dniu 4 października 2017 r. pisma o wykonaniu oznaczeń, dla osób słabowidzących do dnia 8 października 2017 r. nie zostały one zrobione. Nadto, skarżący nie był zadowolony z treści i formy pisma Dyrektora ZS.

Komisja Edukacji i Kultury rozpoznawała skargę podczas trzech posiedzeń:

- 8 listopada 2017 r. w budynku pływalni ZS, wizytując obiekt, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchując wyjaśnień Dyrektora ZS i kierownika obiektów sportowych,
- 15 listopada 2017 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, rozmawiając ze skarżącym oraz dyskutując w sprawie skargi,
- 22 listopada 2017 r. siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Edukacji i Kultury ustaliła, co następuje.

Pływalnia ZS ma wymiary 25 x 12,5 metra (6 torów) oraz głębokość od 1,40 m do 1,90 m. Przed południem z pływalni korzystają uczniowie i nauczyciele ZS, wszystkich szkół podstawowych z Polic oraz kilku szkół ze Szczecina. W godzinach popołudniowych z pływalni mogą korzystać wszyscy chętni. Na pływalni odbywają się ponadto zajęcia sportowe klubu pływackiego, nauka pływania dla przedszkolaków i dorosłych, aqua aerobics oraz aqua spinning.

W budynku pływalni funkcjonują również dwa gabinety kosmetyczne, siłownia oraz sauna. Pływalnia została oddana do użytku w czerwcu 1994 r. Basen jest na miarę możliwości finansowych unowocześniany, wymieniono między innymi system oczyszczania wody. Pomimo faktu, że przepisy prawa nie narzucają takiego obowiązku, na pływalni zamontowano oznaczenia ułatwiające funkcjonowanie osobom słabowidzącym w formie taśm samoprzylepnych w kolorze kontrastowym. Oznaczenia te są nietrwałe, ulegają zniszczeniu

na skutek wpływu wilgoci, środków służących do utrzymania czystości wody i basenu, a także są odrywane przez osoby korzystające z pływalni.

W czasie wakacji letnich w 2017 r. do kierownika obiektów sportowych ZS zgłosił się skarżący żądając wykonania na pływalni ZS nowych oznaczeń dla osób słabowidzących. Pracownik szkoły obiecał, że postara się wykonać oznaczenia we wskazanych miejscach do czasu ponownego otwarcia pływalni. W związku z trudnościami zaistniałymi w czasie prac remontowych oraz opóźnieniu w dostarczeniu przez hurtownika farby na bazie żywic epoksydowych, nie udało się wykonać oznaczeń w terminie. We wrześniu 2017 r. skarżący zadzwonił do kierownika obiektów sportowych ZS domagając się zamieszczenia oznaczeń. Kierownik tłumaczył skarżącemu zaistniałe problemy w rozwiązaniu sprawy. Według kierownika obiektów sportowych ZS, w ostatnim tygodniu września podjęto działania polegające na doraźnym oklejeniu newralgicznych miejsc taśmami w kolorach ostrzegawczych, a 1 listopada (w pierwszym dniu od września, kiedy pływalnia była nieczynna) pomalowano wyznaczone miejsca specjalną farbą epoksydową w odpowiednim kolorze.

Wcześniej wykonywane oznaczenia były nietrwałe, ponieważ użyte produkty nie były odporne na związki chemiczne używane w procesie uzdatniania wody i utrzymania higieny na pływalniach. Obowiązujące od czerwca 2016 r. przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2016) nakładają na zarządców liczne dodatkowe obowiązki. Aktualnie zwiększył się zakres kontroli prowadzonych przez jednostki SANEPID, które w zaleceniach pokontrolnych zwracały m.in. uwagę na odpadającą farbę użytą do wykonania ostrzeżeń. Wykonanie trwałych zabezpieczeń wiąże się z ingerencją w ceramikę basenową i będzie możliwe podczas ewentualnego, gruntownego remontu hali basenowej.

Warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki, w przypadku budynku oddanego do użytku w czerwcu 1994 r., określa rozporządzenie Ministra Administracji, Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z dnia 3 lipca 1980 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki (Dz. U. Nr 17, poz. 62, z 1988 r. Nr 42, poz. 333, z 1990 r. Nr 70, poz. 412 oraz z 1993 r. Nr 12, poz. 56). Rozporządzenie nie zawiera żadnych przepisów określających wymagania dotyczące stosowania oznaczeń zmiany poziomu podłogi. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422) przewiduje takie normy. W § 71 ust. 4 napisano: „krawędzie stopni schodów w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i użyteczności publicznej powinny wyróżniać się kolorem kontrastującym z kolorem posadzki.” W myśl § 306 ust. 1 w budynku użyteczności publicznej, produkcyjnym i magazynowym, w miejscach, w których następuje zmiana poziomu podłogi, należy zastosować rozwiązania techniczne, plastyczne lub inne sygnalizujące tę różnicę. Przepisy te nie obowiązują dla obiektów oddanych do użytku przed datą wydania ww. rozporządzenia.

Skarga okazała się bezzasadna.

Komisja Edukacji i Kultury stwierdza, iż w sprawie nie doszło do jakiegokolwiek naruszenia przepisów prawa. Pływalnia została oddana do użytku w czerwcu 1994 r., toteż stosuje się do niej przepisy określone w rozporządzeniu Ministra Administracji, Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z dnia 3 lipca 1980 r. Nowe rozporządzenie mogłoby znaleźć zastosowanie, gdyby budynek pływalni uległ przebudowie lub nastąpiłaby zmiana sposobu użytkowania budynku. Rozporządzenie z dnia 3 lipca 1980 r. nie zawiera przepisów dotyczących stosowania oznaczeń związanych ze zmianą poziomu podłogi. W przypadku

obiektu użytkowanego od ponad 23 lat nie obowiązują żadne normy prawne dotyczące oznaczania elementami ostrzegawczymi elementów obiektów budowlanych. Niesłuszne są zatem zarzuty skarżącego jakoby Dyrektor ZS i kierownik obiektów sportowych tej placówki oświatowej naruszali przepisy prawa.

Komisja Edukacji i Kultury docenia działalność skarżącego w zakresie ułatwienia korzystania z basenu przez osoby niepełnosprawne i słabowidzące. Podkreślić jednak należy, iż kierownictwo ZS pomimo braku obowiązku prawnego podjęło działania, które polegały na zastosowaniu materiałów technicznych sygnalizujących różnicę poziomów powierzchni. Oznakowania zastosowane przez ZS nie mogło ingerować w wymianę podłoża, gdyż mogło to doprowadzić do uszkodzenia obiektu, a przyczyny finansowe uniemożliwiały szerszy remont basenu. Zastosowane przez ZS taśmy ostrzegawcze podlegały wpływowi wilgoci oraz środków zapewniających higienę, co skutkowało ich nietrwałością, a to z kolei spowodowało niezadowolenie skarżącego. Obowiązek utrzymania wysokich parametrów jakości wody uniemożliwił oznakowanie podłoża dowolnym chemicznym środkiem, a ten właściwy dotarł do zamawiającego z opóźnieniem zawinionym przez dostawcę. Reasumując, wbrew twierdzeniom zawartym w skardze, kierownictwo ZS wykazało dobrą wolę w rozwiązaniu problemu skarżącego oraz innych osób słabowidzących.

Komisja nie jest w stanie stwierdzić czy oznaczenie ostrzegawcze były zamontowane w dniu 8 października 2017 r. Monitoring zamontowany w hali basenowej był tak zaprogramowany, że po 14 dniach bieżące nagrania kasują archiwalne, dlatego do czasu rozpatrywania skargi, nie zachował się zapis z tego dnia, zaś strony składają sprzeczne wyjaśnienia w tym zakresie. Komisja zaleca Dyrektorowi ZS udzielanie odpowiedzi na pisma w szerszym zakresie. Odpowiedź udzielona skarżącemu była zbyt lakoniczna.

Komisja Edukacji i Kultury zaleca rozważenie powołania komisji, która dokona przeglądu obiektów Powiatu Polickiego pod kątem utrudnień dla osób niepełnosprawnych. W skład komisji mogłyby wchodzić osoby niepełnosprawne oraz przedstawiciele organizacji działających na ich rzecz. Utrudnienia winny być usuwane w miarę możliwości finansowych.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za bezzasadną.

### **Pouczenie**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

## **Uzasadnienie.**

Projekt uchwały przedkłada Komisja Edukacji i Kultury w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 11 października 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 11 października 2017 r., dotycząca działalności Dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Łukasiewicza w Policach, zwanego dalej „ZS”, adresowana do Rady Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXXIV/274/2017 z dnia 27 października 2017 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Edukacji i Kultury rozpatrzenie skargi z dnia 11 października 2017 r. dotyczącej działalności Dyrektora ZS, zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTOWANE] z dnia 11 października 2017 r. Komisja Edukacji i Kultury zajęła się na posiedzeniach w dniach 8, 15 i 22 listopada 2017 r., podczas których wizytowała obiekt, zapoznała się z dokumentacją, wysłuchała wyjaśnień Dyrektora ZS i kierownika obiektów sportowych, rozmawiała ze skarżącym, dyskutowała w sprawie skargi, a także wypracowała stanowisko komisji w sprawie skargi.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.