

UCHWAŁA NR XXIV/198/2016

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 25 listopada 2016 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 29 września 2016 r.
dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996 i 1579) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26 z dnia 29 września 2016 r., dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 10 października 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak P-1.1411.31.2016.EM z dnia 5 października 2016 r. Wojewody Zachodniopomorskiego przekazujące Radzie Powiatu w Policach do rozpatrzenia skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26 z dnia 29 września 2016 r., dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach, adresowaną do Wojewody Zachodniopomorskiego, którą to skargę Wojewoda, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), przekazał do rozpatrzenia Radzie Powiatu w Policach.

Działając na podstawie uchwały Nr XXIII/193/2016 z dnia 28 października 2016 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Rewizyjna rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach.

W skardze z dnia 29 września 2016 r. skarżący – Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Policach – zarzucił Zarządowi Powiatu w Policach zaniedbanie obowiązków polegające na nieogłoszeniu konkursu na stanowisko Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach w terminie, który pozwalał na wyłonienie dyrektora jeszcze w czasie trwania przerwy wakacyjnej. Według skarżącego powołanie przez Zarząd Powiatu pełniącego obowiązki Dyrektora spowodowało w placówce zamieszanie, niepokój i rozbięcie grona pedagogicznego. Ponadto zaczyna dochodzić do niepożądanych sytuacji napięcia między pracownikami. Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Policach wniósł o podjęcie działań nadzorujących działania Zarządu Powiatu w Policach.

Komisja Rewizyjna rozpoznawała skargę podczas dwóch posiedzeń:

- 8 listopada 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchając wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: skarżącego, Rady Rodziców i Zarządu Powiatu oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury,
- 21 listopada 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, rozmawiając z kierownictwem SOSW Nr 1 w Policach i wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje.

Dnia 13 kwietnia 2016 r. Zarząd Powiatu w Policach podjął uchwałę Nr 317/2016 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach. W dniu 16 maja 2016 r. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego, jak również w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń SOSW Nr 1 w Policach, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Kuratorium Oświaty w Szczecinie. Termin przesyłania lub składania ofert upłynął

w dniu 6 czerwca 2016 r. W ustalonym terminie wpłynęła tylko jedna oferta dotychczasowego Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach. Zarząd Powiatu w Policach uchwałą Nr 354/2016 z dnia 2 czerwca 2016 r. powołał komisję konkursową do przeprowadzenia konkursu i wyłonienia kandydata na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, a posiedzenie ww. komisji przewodnicząca komisji konkursowej wyznaczyła na dzień 22 czerwca 2016 r. Komisja konkursowa w trybie § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.) podjęła uchwałę o odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego z uwagi na to, że w złożonej ofercie nie przedłożono oryginału lub poświadczonej przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii dokumentów potwierdzających staż pracy pedagogicznej w przypadku nauczyciela, zaś inny dokument przedłożony w to miejsce, nie spełniał warunków określonych w konkursie z uwagi na jego formalno-prawny charakter.

W związku z powyższym na podstawie § 8 ust. 1 powołanego wyżej rozporządzenia przewodnicząca komisji konkursowej pismem znak EK.4371.12.2016.MS z dnia 22 czerwca 2016 r. powiadomiła Zarząd Powiatu w Policach, iż w wyniku postępowania konkursowego nie został wyłoniony kandydat na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, przekazując jednocześnie pełną dokumentację postępowania konkursowego.

Wnioskiem z dnia 23 czerwca 2016 r. Dyrektor SOSW Nr 1 w Policach zwróciła się do Zarządu Powiatu w Policach „(...) o podanie podstaw prawnych dotyczących przyczyn odmowy dopuszczenia mnie do ww. postępowania konkursowego (...)”, który wpłynął do Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach w dniu 27 czerwca 2016 r. Następnie pismem znak EK.4371.1.13.2016.MS z dnia 28 czerwca 2016 r. Starosta Policki, w imieniu Zarządu Powiatu w Policach, przekazał pismo Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach wraz z pełną dokumentacją postępowania konkursowego, do przewodniczącej komisji konkursowej, celem sporządzenia odpowiedzi na ww. wniosek. Z kolei pismem znak EK.4371.1.14.2016.ER z dnia 30 czerwca 2016 r. przewodnicząca komisji konkursowej poinformowała kandydatkę o przyczynach odmowy dopuszczenia do postępowania konkursowego. Wówczas pismem znak EK.4371.15.2016.ER z dnia 4 lipca 2016 r. przewodnicząca komisji konkursowej zwróciła Zarządowi Powiatu w Policach pełną dokumentację postępowania konkursowego.

Mając na uwadze powyższe oraz w wyniku analizy przedłożonej dokumentacji postępowania konkursowego Zarząd Powiatu w Policach zwrócił się do kancelarii prawnej obsługującej Starostwo Powiatowe w Policach o przygotowanie opinii prawnej wskazującej prawne możliwości rozwiązania zaistniałej sytuacji. W informacji prawnej z dnia 12 lipca 2016 r. adwokat kancelarii adwokackiej obsługującej Starostwo Powiatowe w Policach stwierdził, iż postępowanie komisji konkursowej winno skutkować zastosowaniem przez organ prowadzący § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej, tj. unieważnieniem konkursu.

Uchwałą Nr 393/2016 Zarządu Powiatu w Policach z dnia 20 lipca 2016 r. unieważniono konkurs na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach, natomiast w dniu 27 lipca 2016 r. Zarząd podjął uchwałę Nr 401/2016 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach.

W dniu 2 sierpnia 2016 r. wysłano do właściwych podmiotów pisma w sprawie wyznaczenia dogodnego terminu posiedzenia komisji konkursowej. Podmioty te wskazywały rozmaite terminy odpowiednie do odbycia posiedzenia komisji.

Zarząd Powiatu w Policach uchwałą Nr 408/2016 z 17 sierpnia 2016 r. powierzył pełnienie obowiązków Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach pani Wiesławie Brzynckiej.

Zgodnie z art. 36a ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 późn. zm.) stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę. Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. W celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową. Zasady oraz sposób przeprowadzania konkursów określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.). W myśl art. 5c pkt 2 ustawy o systemie oświaty organem właściwym do ogłoszenia konkursu i powierzenia stanowiska placówki oświatowej jest zarząd powiatu. Wyżej wspomniane akty prawne nie określają terminu właściwego do ogłoszenia konkursu na dyrektora placówki edukacyjnej.

Przedstawiciel Związku Nauczycielstwa Polskiego uważa, iż brak „decyzyjnego” Dyrektora wpływa na możliwości nauczycieli na zmianę profilu zawodowego, a w konsekwencji skutkować może utratą przez nich pracy. Zdaniem skarżącego, w celu naprawienia sytuacji w szkole, konieczne jest niezwłoczne ogłoszenie konkursu na Dyrektora. Według wyjaśnień pani Beaty Chmielewskiej – Członka Zarządu Powiatu w Policach trudności, które nastąpiły w przydzielaniu zajęć rewalidacyjnych w szkole podstawowej i gimnazjum związane są ze zwolnieniem lekarskim zastępcy Dyrektora, który zajmował się dotychczas organizacją tych zajęć w ramach swoich obowiązków oraz wykasowaniem przez ww. Wicedyrektora danych z programu komputerowego. Ponadto, przydział godzin rewalidacyjnych odbywa się corocznie dopiero po pełnym rozpoznaniu potrzeb uczniów i fakt, że w bieżącym roku szkolnym nie jest jeszcze zakończony nie stanowi powodu do obaw. Zarząd Powiatu w Policach podniósł, iż decyzja o odłożeniu konkursu spowodowana była faktem, iż nie było pewności, że uda się wyłonić Dyrektora przed rozpoczęciem roku szkolnego. Starosta Policki zauważył, że pewne nieprawidłowości w działalności placówki jego zdaniem związane są brakiem współpracy z osobą pełniącą obowiązki Dyrektora ze strony części dotychczasowego kierownictwa SOSW Nr 1 oraz problemami z zarządzaniem placówką, które wytworzyły się podczas pełnienia funkcji przez poprzednią Panią Dyrektor. Zarząd Powiatu w Policach cały czas rozważa najdogodniejszy termin ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach. W chwili obecnej Zarząd przychylił się do poglądu, iż zmiana kierującego placówką w ciągu roku szkolnego nie będzie korzystna dla podopiecznych oraz funkcjonowania SOSW Nr 1 w Policach.

Skarga okazała się bezzasadna.

Podobną w swej treści skargę rozpatrywała niedawno Komisja Edukacji i Kultury. Jak ustaliła Komisja Edukacji i Kultury i co potwierdziło się w pracach Komisji Rewizyjnej w placówce istnieje konflikt pomiędzy pełniącą obowiązki Dyrektora, a częścią osób piastujących dotychczas funkcje kierownicze. Nadto grono pedagogiczne jest silnie spolaryzowane, a część kadry SOSW Nr 1 w Policach nie chce współpracować z kierownictwem. Komisja Rewizyjna wskazuje, iż dobro wychowanków placówki winno być

na pierwszym miejscu i popiera apel Komisji Edukacji i Kultury wzywający do uspokojenia atmosfery oraz rozwiązania sporów na drodze kompromisu. Zdaniem Komisji problemy w szkole mogą wynikać z braku należytej komunikacji. Komisja Rewizyjna proponuje rozważenie systematycznych spotkań pomiędzy działającymi w placówce związkami zawodowymi a jej kierownictwem. Jasne określenie problemów oraz wspólne poszukiwanie rozwiązań w tym w szczególności kierunków dalszego rozwoju placówki przyczyni się z pewnością do poprawy atmosfery oraz rozwiąże części konfliktów. Komisja pozostaje w tym zakresie do dyspozycji rodziców, pracowników oraz kierownictwa SOSW Nr 1.

Komisja Rewizyjna podziela ustalenia Komisji Edukacji i Kultury w zakresie skargi, która analogiczną skargę rozpatrywała we wrześniu 2016 r. Komisja Rewizyjna podziela jej ustalenia w zakresie skargi. Zgodnie z wymienionymi powyżej przepisami prawa termin ogłoszenia konkursu należy do Zarządu Powiatu w Policach. Powyższe potwierdza pismo Kuratorium Oświaty w Szczecinie z dnia 30 sierpnia 2016 r. nr KO.III.544.123-1.2016.KS. Kwestia ustalenia najdogodniejszego momentu do ogłoszenia konkursu jest problematyczna. Zarząd Powiatu rozważał to zagadnienie i zwrócił się do organu nadzoru pedagogicznego o wskazanie takiego terminu. Kuratorium Oświaty uznało, iż nie jest właściwe w sprawie określania terminu przeprowadzenia procedury konkursowej, a organizacja konkursu leży w gestii organu prowadzącego. Możliwość przeprowadzenia konkursu przed rozpoczęciem roku szkolnego należy uznać za czysto teoretyczną. Od podjęcia uchwały (Nr 317/2016) w sprawie ogłoszenia pierwszego konkursu na stanowisko Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach do posiedzenia komisji konkursowej upłynęło 70 dni. Nikt nie podnosił zarzutu opieszałości tego postępowania konkursowego. Ten czasookres wskazuje realne możliwości przeprowadzenia procedury konkursowej. Biorąc pod uwagę przytoczone fakty wybór Dyrektora mógłby być dokonany najwcześniej pod koniec września. Okres ten zdaniem Komisji nie byłby zbyt fortunny ze względu na prawidłową organizację placówki. Komisja nie stwierdziła opóźnień w działalności Zarządu dotyczących procedury konkursowej. Zarząd Powiatu i Wydział Edukacji i Kultury cały czas podejmował czynności związane z wyłonieniem osoby kierującej SOSW Nr 1 w Policach. Zauważyć należy, że działania te przypadały na okres urlopowy. Wydaje się również, iż skarżący stawiając swe zarzuty nie wzięli pod uwagę procedur podejmowania decyzji w Starostwie Powiatowym w Policach oraz związanym z tym czasookresem załatwiania spraw.

Rada Powiatu w Policach sugeruje Zarządowi Powiatu w Policach opracowanie szczegółowego kalendarza przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora SOSW Nr 1 w Policach w celu uspokojenia sytuacji w ośrodku oraz zaleca bieżące monitorowanie funkcjonowania placówki do czasu wyłonienia nowego dyrektora.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26 za bezzasadną.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 10 października 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęło pismo znak P-1.1411.31.2016.EM z dnia 5 października 2016 r. Wojewody Zachodniopomorskiego przekazujące Radzie Powiatu w Policach do rozpatrzenia skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26 z dnia 29 września 2016 r., dotyczącą działalności Zarządu Powiatu w Policach, adresowaną do Wojewody Zachodniopomorskiego, którą to skargę Wojewoda, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), przekazał do rozpatrzenia Radzie Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. zarządu powiatu, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXIII/193/2016 z dnia 28 października 2016 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej rozpatrzenie skargi z dnia 29 września 2016 r. dotyczącej działalności Zarządu Powiatu w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26 z dnia 29 września 2016 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w dniach 8 i 21 listopada 2016 r. Podczas tych posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie oraz wysłuchała wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału z siedzibą w Policach przy ul. Barnima 26, Rady Rodziców przy Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, kierownictwa Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach i Zarządu Powiatu w Policach oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.