

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia wniosku

W dniu 23 maja 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynął wniosek pani [REDAKTOWANE] z dnia 18 maja 2016 r., dotyczący zmiany planu finansowego podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na realizację zadań w Powiecie Polickim, adresowany do Rady Powiatu w Policach.

We wniosku z dnia 18 maja 2016 r. [REDAKTOWANE] wniosły o ponowny podział środków z PFRON. Według wnioskodawczyń dokonany w 2016 roku podział po raz kolejny wyklucza udział osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych. Wnioskodawczynie powołując się na § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694 z późn. zm.) stwierdziły, że podział środków jest krzywdzący oraz prosiły o „ponowne rozważenie przyznania środków na turnusy rehabilitacyjne osobom ubiegającym się ze środków PFRON”.

Działając na podstawie uchwały Nr XX/167/2016 Rady Powiatu w Policach z dnia 24 czerwca 2016 r. Komisja Zdrowia, Bezpieczeństwa, Pomocy Społecznej i Polityki Rodzinnej rozpatrzyła wniosek z dnia 18 maja 2016 r. dotyczący zmiany planu finansowego podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na realizację zadań w Powiecie Polickim.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu Członka Zarządu Powiatu w Policach, Naczelnika Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, Komisja Zdrowia, Bezpieczeństwa, Pomocy Społecznej i Polityki Rodzinnej ustaliła, co następuje.

Zgodnie z art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznacza środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu m.in. samorządom powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań.

W dniu 22 kwietnia 2016 r. uchwałą Nr XVIII/145/2016 Rada Powiatu w Policach określiła zadania w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych przewidzianych do realizacji w 2016 r. oraz wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na te zadania wskazując, iż z uwagi na ograniczoną wysokość środków finansowych oraz wynik rozeznania bieżących potrzeb osób niepełnosprawnych zrezygnowano, w roku bieżącym, m.in. ze wsparcia finansowego zadania pn. „dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych”. Jednocześnie w budżecie Powiatu Polickiego na 2016 rok zaplanowano środki finansowe w wysokości 70 000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie uczestnictwa

w 7 lub 14-dniowych turnusach rehabilitacyjno-wypoczynkowych lub rehabilitacji stacjonarnej dla osób niepełnosprawnych.

W dniu 2 czerwca 2016 r. odbyło się wspólne spotkanie Komisji Zdrowia, Bezpieczeństwa, Pomocy Społecznej i Polityki Rodzinnej Rady Powiatu w Policach oraz przedstawicieli Zarządu Powiatu w Policach z Powiatową Społeczną Radą do spraw Osób Niepełnosprawnych w Policach przy udziale kierowników ośrodków pomocy społecznej z terenu Powiatu Polickiego oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach poświęcone problemowi dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych w Powiecie Polickim. Po przeprowadzeniu dyskusji i ponownej szczegółowej analizy bieżących potrzeb osób niepełnosprawnych uczestnicy spotkania jednogłośnie uznali, że zmiana podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2016 rok nie jest wskazana.

Zarząd Powiatu w Policach w piśmie z dnia 15 czerwca 2016 r. skierowanym do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach wskazał, iż nie widzi możliwości przedstawienia Radzie Powiatu w Policach nowego podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2016 rok, proponując pozostawienie aktualnej uchwały Rady Powiatu w Policach w przedmiotowej sprawie bez zmian. Przyczyną takiego stanowiska Zarządu Powiatu w Policach był fakt, iż rezygnacja z dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych nie spowoduje utrudnień w codziennej egzystencji osób niepełnosprawnych, a także nie spowoduje ewentualnego dalszego pogłębiania się izolacji społecznej tychże osób. Zarząd Powiatu w Policach także podniósł, iż wygospodarowano ze środków własnych Powiatu Polickiego kwotę 70 000 zł przeznaczoną na ten cel.

Zgodnie z art. 35a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) do zadań powiatu należą:

- 1) opracowywanie i realizacja, zgodnych z powiatową strategią dotyczącą rozwiązywania problemów społecznych, powiatowych programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie:
 - a) rehabilitacji społecznej,
 - b) rehabilitacji zawodowej i zatrudniania,
 - c) przestrzegania praw osób niepełnosprawnych;
- 2) współpraca z instytucjami administracji rządowej i samorządowej w opracowywaniu i realizacji programów, o których mowa w pkt 1;
- 3) udostępnianie na potrzeby Pełnomocnika i samorządu województwa oraz przekazywanie właściwemu wojewodzie uchwalonych przez radę powiatu programów, o których mowa w pkt 1, oraz rocznej informacji z ich realizacji;
- 4) podejmowanie działań zmierzających do ograniczania skutków niepełnosprawności;
- 5) opracowywanie i przedstawianie planów zadań i informacji z prowadzonej działalności oraz ich udostępnianie na potrzeby samorządu województwa;
- 6) współpraca z organizacjami pozarządowymi i fundacjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej tych osób;
- 6a) finansowanie z Funduszu wydatków na instrumenty lub usługi rynku pracy określone w ustawie o promocji, w odniesieniu do osób niepełnosprawnych zarejestrowanych jako poszukujące pracy niepozostające w zatrudnieniu;
- 7) dofinansowanie:
 - a) uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych,

- b) sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych,
 - c) zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów,
 - d) likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych,
 - e) rehabilitacji dzieci i młodzieży
 - f) usług tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika;
- 8) dofinansowanie kosztów tworzenia i działania warsztatów terapii zajęciowej;
 - 9) pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe dla osób niepełnosprawnych, ich szkolenie oraz przekwalifikowanie;
 - 9a) przyznawanie środków, o których mowa w art. 12a;
 - 9b) realizacja zadań, o których mowa w art. 26, art. 26d i art. 26e;
 - 9c) zlecanie zadań zgodnie z art. 36;
 - 10) kierowanie osób niepełnosprawnych, które wymagają specjalistycznego programu szkolenia oraz rehabilitacji leczniczej i społecznej, do specjalistycznego ośrodka szkoleniowo-rehabilitacyjnego lub innej placówki szkoleniowej;
 - 11) współpraca z organami rentowymi w zakresie wynikającym z odrębnych przepisów;
 - 12) doradztwo organizacyjno-prawne i ekonomiczne w zakresie działalności gospodarczej lub rolniczej podejmowanej przez osoby niepełnosprawne;
 - 13) współpraca z właściwym terenowo inspektorem pracy w zakresie oceny i kontroli miejsc pracy osób niepełnosprawnych.

Część, spośród zadań wymienionych w art. 35a powołanej ustawy, może być finansowana ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, przyznawanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. Nr 88, poz. 808 z późn. zm.). Ich realizacja oraz zakres podejmowanych działań uzależnione są jednak od wysokości środków finansowych przyznawanych na podstawie ww. rozporządzenia.

Przekazywane środki nie są wystarczające do zaspokojenia wszystkich potrzeb osób niepełnosprawnych w zakresie ww. zadań. Zatem, pomimo dużej swobody samorządów w wyborze zadań określonych w ustawie oraz możliwości dokonywania podziału środków przyznawanych przez PFRON między te zadania, sytuacja – na skutek niezadowalającego poziomu środków publicznych – nie jest satysfakcjonująca. Okoliczności te wpływają na konieczność dokonywania wyboru priorytetów spośród zadań wskazanych w art. 35a ust. 1. Ustalanie zapotrzebowania na najważniejsze rodzaje wsparcia, które na podstawie powołanej ustawy mogą być finansowane ze środków PFRON, każdorazowo poprzedzone jest więc dokonaniem analizy zapotrzebowania na rynku lokalnym w latach ubiegłych, liczby składanych wniosków, wysokości istniejących zobowiązań oraz z uwzględnieniem możliwości realizacji podobnych zadań z innych źródeł finansowania.

Komisja dokonała ponownej analizy podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2016 rok i uznała rozdzielenie środków dokonane przez Radę Powiatu w Policach uchwałą Nr XVIII/145/2016 za właściwe i najlepiej służące środowisku osób niepełnosprawnych. Komisja zauważa, iż podział środków PFRON zyskał akceptację przedstawicieli osób niepełnosprawnych w postaci Powiatowej Społecznej Rady do spraw Osób Niepełnosprawnych w Policach. Rada Powiatu wskazuje, iż Powiat Policki dofinansowuje uczestnictwo osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych ze środków własnych powiatu. Przywołany przez wnioskodawczynię § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r.

w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. Nr 230, poz. 1694 z późn. zm.) stanowi:
„W przypadku znacznego niedoboru środków Funduszu w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, można obniżyć wysokość tego dofinansowania, nie więcej jednak niż o 20 % kwot, o których mowa w ust. 1, albo przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata.” Przepis ten nie nakłada obowiązku dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych ze środków PFRON, a jedynie stanowi odstępstwo od ogólnych zasad określających wysokość dofinansowania ustalonych w § 6 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje wniosek [REDAKCYJNA] [REDAKCYJNA] za bezzasadny.

Pouczenie

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.