



# Zarząd Powiatu w Policach

Police, dnia 12 marca 2015 r.

**Pani  
Anna Rybakiewicz  
Radna Powiatu Polickiego**

EK.0003.5.2015.MS

*Szanowna Pani Radno,*

Odpowiadając na Pani zapytanie złożone w 15 pkt porządku obrad V sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 27 lutego 2015 r. Zarząd Powiatu w Policach informuje, że Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie zarządzeniem o zwrocie zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, znak RDFP 154.14.RIO.R z dnia 19 grudnia 2014 r. ponownie zwrócił zawiadomienie znak EK.3251.2.2014.MS z dnia 4 grudnia 2014 r., złożone przez Starostę Polickiego, do uzupełnienia. Obecnie trwają działania zmierzające do wyjaśnienia zasadności złożenia ww. zawiadomienia.

*z powrotem*

STAROSTA  
*[Signature]*  
Anna Rybakiewicz

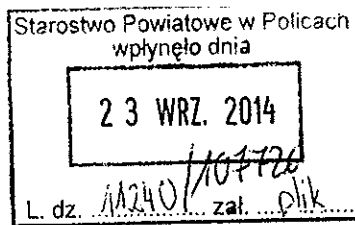
Załączniki:

- 1) kopia zarządzenia Nr 2.7.14 o zwrocie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 22 września 2014 r.,
- 2) kopia zarządzenia o zwrocie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 19 grudnia 2014 r.

Otrzymują do wiadomości:

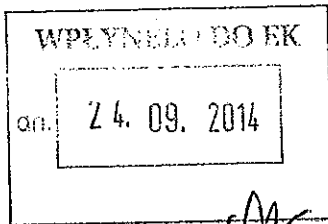
1. Przewodniczący Rady Powiatu w Policach
2. SC
3. SP





SV  
23.09.2014

Szczecin, dnia 22.09.2014 r.



Zarządzenie Nr 2.7.14

o zwrocie zawiadomienia

o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie  
dyscypliny finansów publicznych

MS 24.09.2014  
Na podstawie art. 94 ust. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zwracam zawiadomienie z dnia 15 września 2014 r., złożone przez Starostę Polickiego w dniu 18 września 2014 r. znak: EK.3251.1.2014.MS przez Zarząd Powiatu Polickiego.

W zawiadomieniu nie określono w wymaganym zakresie ujawnionych naruszeń dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 94 ust. 1 pkt 2 ustawy, który stanowi, iż zawiadomienie zawiera co najmniej określenie ujawnionego naruszenia dyscypliny finansów publicznych wraz z podaniem sposobu i czasu jego popełnienia oraz naruszonego przepisu prawa.

Natomiast zgodnie z pkt 3 powołanego przepisu w zawiadomieniu wskazuje się również okoliczności, w jakich doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a także **wysokość środków finansowych będących przedmiotem naruszenia lub wysokość skutków finansowych.**

Zawiadamiający nie podał ani czasu dokonanych naruszeń ani wysokości środków finansowych.

Czas naruszenia jest istotny również z uwagi na przedawnienie karalności czynu, którego okres zgodnie z art. 38 ust. 1 wynosi 3 lata od czasu jego popełnienia.

W odniesieniu do czynu z art. 14 ustawy polegającym na nieopłaceniu składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i fundusz pracy należy podać kwotę nieopłaconych składek osobno za konkretny miesiąc i rok, gdyż są to odrębne czyny z których każdy ma inny okres przedawnienia.

Data popełnienia każdego czynu jest pierwszy dzień po terminie wskazanym w odpowiedniej ustawie, do którego należy opłacić konkretną składkę.

Natomiast z protokołu kontroli ZUS wynika, że chodzi również o składki nie opłacane w roku 2010 i 2011, a więc część tych czynów będzie przedawnionych tj. nieopłacanie składek do września 2011 r.

Bez ustalenia wysokości nieopłaconych konkretnych składek za konkretny miesiąc i rok nie jest możliwe wszczęcie postępowania w niniejszej sprawie.

Nie wskazano tu również naruszonych przepisów prawa materialnego. ...

Odnosnie czynu z art. 15 ustawy także nie wskazano czasu zaciągnięcia zobowiązania oraz wysokości środków finansowych – zarówno w odniesieniu do wyrażenia zgody na zawarcie umów z podwykonawcami jak i do przyznania dodatków specjalnych.

Jeśli chodzi o przyznanie dodatków specjalnych nie wskazano ponadto okoliczności popełnienia czynu.

Rzecznik zwraca uwagę, że brak jest uchwały Zarządu upoważniającej Przewodniczącego do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w Zespole Szkół im. Ignacego Łukaszewicza w Policach.

Wskutek zaistnienia przesłanki z art. 94 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zwrot przekazanego rzecznikowi zawiadomienia jest zasadny.

Na zarządzenie zażalenie nie przysługuje.

R Z E C Z N I K  
Dyscypliny Finansów Publicznych  
*mgr Katarzyna Berezowska*

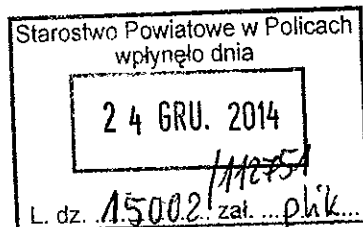
Załączniki:

Zawiadomienie wraz z dokumentacją załączoną do zawiadomienia

Otrzymuje:

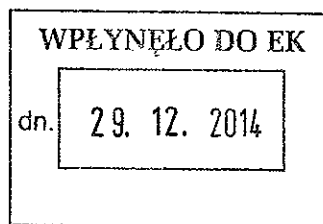
1. Starosta Policki
2. a/a

RDFP 154.14.RIO.R



EK/SP/SC  
24.12.2014

Szczecin, dnia 19.12.2014 r.



**Zarządzenie**

**o zwrocie zawiadomienia**

o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie  
dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie **art. 94 ust. 4** ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.168, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, **ponownie** zwracam zawiadomienie z dnia 04.12.2014 r., złożone przez Starostę Polickiego w dniu 8 grudnia 2014 r. znak: EK.3251.2.2014.MS przez Zarząd Powiatu Polickiego.

W zawiadomieniu nie określono w wymaganym zakresie ujawnionych naruszeń dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 94 ust.1 pkt 2 ustawy, który stanowi, iż zawiadomienie zawiera co najmniej określenie ujawnionego naruszenia dyscypliny finansów publicznych wraz z podaniem sposobu **i czasu jego popełnienia** oraz naruszonego przepisu prawa.

Rzecznik w Zarządzeniu Nr 2.7.14 dokładnie wskazał czego brakuje w złożonym zawiadomieniu w odniesieniu do każdego z czynów jednak zawiadamiający oprócz podania przepisów prawa materialnego nie uzupełnił zawiadomienia w opisanym zakresie.

Zgodnie z art. 21 ustawy naruszenie dyscypliny finansów publicznych uważa się za popełnione w czasie, w którym sprawca działał lub zaniechał działania, do którego był zobowiązany. Za czas w którym sprawca zaniechał działania uważa się dzień następujący po upływie terminu, w którym określone działanie powinno nastąpić.

Czas naruszenia jest istotny również z uwagi na przedawnienie karalności czynu, którego okres zgodnie z art. 38 ust.1 ustawy wynosi **3 lata od czasu jego popełnienia**.

Terminy opłacania składek są zawarte w konkretnych przepisach prawa materialnego.

Należy jednak także zwrócić uwagę, że czyny polegające na nieopłaceniu w terminie składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i fundusz pracy wynikały nie z zaniechania tego obowiązku, tylko z nieprawidłowego określenia rodzaju umów o pracę, w wyniku zawarcia których ten obowiązek nie powstawał.

Jak wynika z załączonych dokumentów w 2014 r. dokonano korekt dokumentów rozliczeniowych za lata 2008- 2013 i uregulowano należności głównie wraz z odsetkami.

W świetle powyższych okoliczności budzi wątpliwości fakt czy takie działanie wyczerpuje znamiona czynu z art. 14 czy też 16 ustawy.

Jednakże bez konkretnego określenia dat czynu Rzecznik nie jest w stanie nawet odmówić wszczęcia postępowania z uwagi na brak należytego opisu czynu, co należy do obowiązków Zawiadamiającego.

Również co do pozostałych, opisanych w zawiadomieniu czynów z art. 15 nie wskazano czasu popełnienia naruszenia ani wysokości środków finansowych, pomimo, że było to powodem zwrotu poprzedniego zawiadomienia.

Wskutek zaistnienia przesłanki z art. 94 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zwrot przekazanego rzecznikowi zawiadomienia jest zasadny.

Na zarządzenie zażalenie nie przysługuje.

R Z E C Z N I K  
Dyscypliny Finansów Publicznych  
*mgr Katarzyna Berezowska*

Załączniki:

Zawiadomienie wraz z dokumentacją załączoną do zawiadomienia

Otrzymuje:

1. Starosta Policki
2. a/a