

UCHWAŁA NR 317/2012

ZARZĄDU POWIATU W POLICACH

z dnia 7 listopada 2012 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego
polegającego na utworzeniu powiatowego ośrodka rehabilitacji społecznej
dla osób upośledzonych umysłowo, uwzględniającego miejsca dla działalności
środowiskowego domu samopomocy**

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281) w związku z art. 34 ust. 1 pkt 10 oraz art. 221 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707), a także art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 15 ust. 1, 2g, 2h, 2j i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru oferty Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło Terenowe w Policach, z siedzibą przy ul. Janusza Korczaka 55, złożonej w ramach ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w Policach otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego polegającego na utworzeniu powiatowego ośrodka rehabilitacji społecznej dla osób upośledzonych umysłowo, uwzględniającego miejsca dla działalności środowiskowego domu samopomocy.

2. Na wsparcie realizacji zadania publicznego, o którym mowa w ust. 1, udziela się dotacji w łącznej maksymalnej wysokości 1 100 000 zł (słownie: jeden milion sto tysięcy złotych), w tym:

- 1) z dotacji z budżetu Powiatu Polickiego - 22,72 % całkowitej wartości zadania publicznego, o którym mowa w § 1 ust. 1, wyliczonej na podstawie faktycznie poniesionych wydatków, stanowiącej nie więcej niż 550 000 zł (słownie: pięćset pięćdziesiąt tysięcy złotych);
- 2) z dotacji pochodzącej ze środków przekazanych Powiatowi Polickiemu z budżetu Gminy Police, w ramach udzielonej pomocy finansowej - 550 000 zł (słownie: pięćset pięćdziesiąt tysięcy złotych).

§ 2. Zakres i zasady realizacji zadania publicznego, o których mowa w § 1 ust. 1, określa projekt umowy stanowiący załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Referatu Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach.

§ 4. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Wicestaroście Polickiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Wicestarosta Policki w trybie § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego.

Przepis art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) stanowi, iż do zadań zarządu powiatu należy w szczególności wykonywanie budżetu powiatu.

Stosownie do treści art. 34 ust. 1 pkt 10 oraz art. 221 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.):

- 1) zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez podejmowanie, w głosowaniu jawnym i imiennym, uchwał organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego dotyczących gospodarowania środkami publicznymi;
- 2) podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych działań;
- 3) zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1.

Ponadto przepisy art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 15 ust. 1, 2g, 2h, 2j i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) stanowią odpowiednio, że:

- 1) organy administracji publicznej powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie;
- 2) wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania;
- 3) organ administracji publicznej przy rozpatrywaniu ofert:
 - a) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3,
 - b) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - c) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 będą realizować zadanie publiczne,
 - d) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
 - e) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
 - f) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku

organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków;

- 4) w otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta;
- 5) ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:
 - a) nazwę oferenta,
 - b) nazwę zadania publicznego,
 - c) wysokość przyznanych środków publicznych;
- 6) wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3;
- 7) po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

W dniu 19 września 2012 r. Zarząd Powiatu w Policach ogłosił - uchwałą Nr 296/2012 - otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego polegającego na utworzeniu powiatowego ośrodka rehabilitacji społecznej dla osób upośledzonych umysłowo, uwzględniającego miejsca dla działalności środowiskowego domu samopomocy. Termin składania ofert konkursowych upłynął 11 października 2012 r., przy czym w terminie tym wpłynęła jedna oferta konkursowa, tj. oferta Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło Terenowe w Policach z siedzibą przy ul. Janusza Korczaka 55, zwana dalej „ofertą”.

W dniu 17 października 2012 r. Zarząd Powiatu w Policach powołał - uchwałą Nr 307/2012 - komisję konkursową, zwaną dalej „komisją”, której celem było zaopiniowanie oferty.

W efekcie dokonanej przez komisję oceny formalnej oferty ta stwierdziła, iż spełnia ona wszystkie wymagania formalne określone w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert na realizację przedmiotowego zadania publicznego.

Jednocześnie, według wspólnie wypracowanej opinii komisji złożona oferta, z uwagi na jej zakres rzeczowy (zadanie do realizacji), grupę odbiorców, do których adresowane jest działanie przewidziane do realizacji oraz zakładane rezultaty realizacji zadania publicznego, zasługuje na dofinansowanie.

Mając na uwadze niniejsze komisja zarekomendowała Zarządowi Powiatu w Policach, aby przyznać Polskiemu Stowarzyszeniu na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło Terenowe w Policach dotację na realizację zadania publicznego objętego niniejszym otwartym konkursem ofert.

Równocześnie po szczegółowym przeanalizowaniu poszczególnych pozycji kosztorysów przedstawionych w ofercie poszczególne osoby wchodzące w skład komisji zgłosiły, celem rozważenia przez Zarządu Powiatu w Policach przy podejmowaniu decyzji o rozstrzygnięciu niniejszego otwartego konkursu ofert, następujące uwagi, wnioski i komentarze:

- 1) pani Anna Rybakiewicz - przewodnicząca komisji zaproponowała, aby przyznać oferentowi dotację w łącznej wysokości 980 500 zł, tj. dotację niższą o 119 500 zł niż wnioskowana, a stanowiącą 50 % wartości kosztorysowej inwestycji, argumentując swoją propozycję okolicznością, iż zasadnym byłoby przyznanie przez Powiat Policki oferentowi środków finansowych w takiej samej wysokości jak środki finansowe pochodzące z samorządu wojewódzkiego (Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego), skąd oferent otrzymał dotację - ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób

Niepełnosprawnych będących w dyspozycji tegoż samorządu - w wysokości właśnie 980 500 zł;

- 2) pani Edyta Rudecka - sekretarz komisji zaproponowała, aby przyznać oferentowi dotację w wysokości wskazanej w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego, czyli dotację w łącznej wysokości nie przekraczającej 1 100 000 zł, z zastrzeżeniem, iż ostateczna wysokość udzielonej dotacji będzie odpowiadała faktycznie poniesionym przez oferenta wydatkom; ponadto wskazała, iż ze względu na fakt, że realizacja zadania planowana jest na lata 2012 - 2014 zasadnym jest, a nawet niezbędnym, zobowiązanie oferenta do sporządzenia kosztorysu ze względu na rodzaj kosztów z podziałem na poszczególne lata; tak sporządzony kosztorys pozwoli stronom na rzetelne rozliczenie udzielonej dotacji, uwzględniające zarówno aspekty finansowo - księgowe, jak i postęp merytoryczny realizacji zadania (prace budowlane);
- 3) pan Szczepan Sawiński - członek komisji zaproponował, aby oferent otrzymał dotację w wysokości wnioskowanej; jednocześnie zwrócił uwagę, a w ślad za nią złożył propozycję do rozważenia przez Zarząd Powiatu w Policach, aby w związku z uwzględnieniem w kosztorysie trzech pozycji, w których wysokość kosztów jest większa niż zaplanowano to w kosztorysie wykonawczym, przed podjęciem decyzji o wysokości dofinansowania jakie zostanie udzielone, przedyskutować te zagadnienia z oferentem i dopiero po uzyskaniu od niego wyczerpujących informacji i wyjaśnień w niniejszych kwestiach podjąć ostateczną decyzję co do wysokości tych kwot (dotyczy następujących rodzajów kosztów: elementy różne, elewacja i elementy zewnętrzne oraz zieleni);
- 4) pani Aleksandra Mazur - członek komisji zaproponowała, aby przyznać oferentowi wnioskowaną kwotę dofinansowania, uwzględniającą również wszelkie koszty obsługi zadania publicznego, tj. koszty obsługi administracyjno - finansowej, koszty nadzoru autorskiego oraz koszty obsługi inspektora nadzoru budowlanego;
- 5) pani Maria Górka - członek komisji zaproponowała, aby Zarząd Powiatu w Policach przed podjęciem decyzji o wysokości dofinansowania jakie zostanie udzielone oferentowi przedyskutował z nim kwestie związane z pokryciem z dotacji kosztów administracyjno - finansowych, a w sytuacji powzięcia pewności, iż są one niezbędne do sfinansowania z dotacji z Powiatu Polickiego ww. zaproponowała, aby oferent otrzymał dotację w pełnej wnioskowanej wysokości.

W związku z powyższym, a także mając na uwadze fakt, iż ww. organizacja pozarządowa podejmuje działania, których dziedziną odpowiada m.in. w sferze merytorycznej ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w Policach otwartego konkursu ofert, komisja zaopiniowała pozytywnie ofertę Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Policach.

W dniu 2 listopada 2012 r. pismem znak SO.524.6.2012.ER przewodnicząca komisji przekazała Przewodniczącemu Zarządu Powiatu w Policach protokół posiedzenia komisji w dniu 25 października 2012 r., który zawiera m.in. ww. informacje.

Mając na względzie powyższe, zgodnie z przepisami i procedurami obowiązującymi w przedmiotowej sprawie, Zarząd Powiatu w Policach powinien rozstrzygnąć otwarty konkurs ofert, po uprzednim zapoznaniu się z opinią komisji (patrz: protokół posiedzenia komisji w dniu 25 października 2012 r.), w terminie do dnia 9 listopada 2012 r. Tym samym zasadnym jest przychylenie się bądź też nie Zarządu Powiatu w Policach do powyżej przedstawionych rekomendacji komisji, a co za tym idzie podjęcie decyzji o udzieleniu czy też nie dotacji z budżetu Powiatu Polickiego na 2012 rok, a następnie lata 2013 – 2014 dla ww. oferenta wraz z ustaleniem jej wysokości.

Wyniki otwartego konkursu ofert zostaną podane do publicznej wiadomości niezwłocznie po dokonaniu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie na tablicach ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Policach oraz na stronie internetowej Powiatu Polickiego.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Zarząd Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na lata 2012 - 2014 [patrz: wykaz przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Polickiego na lata 2012 - 2017 (2012 r. - 200 000 zł, 2013 r. - 200 000 zł i 2014 r. - 150 000 zł)].