

UCHWAŁA NR XXX/248/2017

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 26 maja 2017 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 15 maja 2017 r.
dotyczącej działalności Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730) oraz art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 15 maja 2017 r., dotyczącej działalności Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, a także pouczenie, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 17 maja 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga z dnia 15 maja 2017 r., dotycząca działalności Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach.

W skardze z dnia 15 maja 2017 r. skarżący sformułował zarzut nierzetelności prac Komisji Rewizyjnej podczas rozpatrywania jego skarg. Odnosząc się do uchwały Nr XXIX/242/2017 Rady Powiatu w Policach z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie załatwienia skargi z dnia 28 marca 2017 r. dotyczącej działalności Starosty Polickiego skarżący stwierdził: *„Komisja nie raczyła sprawdzić całości zagadnienia o zagrożeniu, które sprecyzowałem wcześniej w piśmie do starosty! Odpowiedź członka zarządu też dobitnie świadczy o całkowitej nieznajomości tematu i lekceważeniu go. Zarówno członek zarządu, jak i komisja nie raczyli dokładnie zapoznać się z tematem /wskazałem go dokładnie w piśmie 2017 3 8/ czy przeprowadzić wizji lokalnej na terenie Ośrodka. Zarówno więc członek zarządu jak i Komisja Rewizyjna podają całkowicie nieprawdziwe informacje. Jest to nie tylko lekceważenie obywatela, ale przede wszystkim świadczy o lekceważeniu bezpieczeństwa niepełnosprawnych wychowanków.”* Do uchwały Nr XXIX/241/2017 Rady Powiatu w Policach z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie załatwienia skargi z dnia 8 marca 2017 r. dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach skarżący ustosunkował się słowami *„Dlaczego nie odpowiedziano na wszystkie moje pytania ze skargi z dnia 2017 03 08? To kolejne lekceważenie mojej osoby. Dziwi tak pobieżne i lekceważące podejście do tego tematu, szczególnie, że aż 4 nauczycieli radnych udaje, że nie wie po ile dni w tygodniu pracują generalnie nauczyciele.”*

Rada Powiatu w Policach rozpoznawała skargę podczas XXX sesji w dniu 26 maja 2017 r. i ustaliła, co następuje.

Skarżący jest wychowawcą w internacie Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, zwanego dalej „SOSW NR 1”. Jest on autorem licznych skarg, które były przedmiotem rozważań Rady Powiatu w Policach. Część z tych skarg została uznana za zasadne. Rozpatrywana skarga z dnia 15 maja 2017 r. dotyczy sposobu rozpoznania skarg przez Komisję Rewizyjną.

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Natomiast w myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Analiza sposobu rozpoznania skarg skarżącego przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Policach jednoznacznie wskazuje na prawidłowe oraz zgodne z prawem postępowanie komisji.

Wbrew twierdzeniom skarżącego Komisja Rewizyjna przeprowadziła wizję lokalną na terenie SOSW Nr 1 oraz przeprowadziła rozmowę na temat usterek z właściwym rzeczowo członkiem Zarządu Powiatu w Policach. Komisja Rewizyjna dokonała badania zgłoszonych przez skarżącego nierówności w chodniku niejako poza formalnym badaniem skargi, gdyż ta dotyczyła Starosty Polickiego, a zatem podmiotu niewłaściwego w sprawie. Taka też była przyczyna uznania skargi za nieuzasadnioną co skarżący pomija. Rada Powiatu w Policach docenia inicjatywę Komisji Rewizyjnej w kwestii bezpieczeństwa wychowanków SOSW Nr 1 oraz wskazuje, iż w toku badania jest skarga dotycząca działalności p.o. Dyrektora SOSW Nr 1, której przedmiotem są nierówności w chodniku na terenie SOSW Nr 1 występujących przy studzienkach kanalizacyjnych na skutek osunięcia się kostek brukowych. Komisja Rewizyjna zapoznała się również z treścią pisma skarżącego z dnia 3 marca 2017 r. Obiektywna analiza tego pisma nie pozwala na bezsporne ustalenie, których nierówności w chodniku na terenie ośrodka dotyczyło to pismo. Uszczegółowieniu skargi służyło posiedzenie Komisji Rewizyjnej, które miało miejsce 12 kwietnia 2017 r. w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy w Policach, gdzie wysłuchano wyjaśnień skarżącego. Cel tego posiedzenia jednoznacznie uwidacznia, iż w sprawie występowała konieczność sprecyzowania skargi.

Treść skargi z dnia 15 maja 2017 r. wskazuje, że skarżący nie rozumie instytucji rozpatrzenia skargi przewidzianej w Kodeksie postępowania administracyjnego. Rozpoznanie skargi nie polega na udzielaniu odpowiedzi wnoszącemu skargę, ale na określeniu stanu faktycznego i prawnego oraz dokonaniu ustaleń czy doszło do zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenia praworządności lub interesów skarżących. Zdaniem Rady Powiatu w Policach Komisja Rewizyjna prawidłowo i rzetelnie rozpatrywała skargi. Rada Powiatu w Policach poprzez podjęcie stosownych uchwał podzieliła rozważania prawne poczynione przez Komisję Rewizyjną odnośnie realizacji „pensum”. Jeszcze raz podkreślić należy, iż przepisy ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379 z późn. zm.) przewidują pięciodniowy tydzień pracy nauczycieli. Normy te nie nakładają jednak obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz (pensum) w ciągu pięciu dni w tygodniu, gdyż czas pracy nauczycieli obejmuje również inne zajęcia i czynności wynikające z zadań statutowych szkoły, w tym zajęcia opiekuńcze i wychowawcze uwzględniające potrzeby i zainteresowania uczniów a także zajęcia i czynności związane z przygotowaniem się do zajęć, samokształceniem i doskonaleniem zawodowym. Tym samym skarga w tym zakresie musiała być uznana za bezzasadną. Podkreślić należy, iż zarówno Komisja Rewizyjna jak i Rada Powiatu w Policach dwukrotnie zajmowały się tą kwestią. W tym kontekście zarzuty „*pobieżnego i lekceważącego podejście do tego tematu*” należy uznać za dalece niesprawiedliwe.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Przewodniczący Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 3 w związku z § 56 ust. 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 17 maja 2017 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 15 maja 2017 r., dotycząca działalności Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Policach, adresowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Przepis art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) nie wskazuje organu właściwego do rozpatrywania skarg dotyczących działalności komisji rewizyjnej; stanowi jednak, że mogą go określać przepisy szczególne, a w myśl art. 17 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym komisje podlegają radzie powiatu w całym zakresie swojej działalności.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTOWANE] z dnia 15 maja 2017 r. Rada Powiatu w Policach zajęła się podczas obrad XXX sesji Rady Powiatu w Policach w dniu 26 maja 2017 r., podczas których przeprowadziła dyskusję i wysłuchała wyjaśnień Komisji Rewizyjnej, a także wypracowała swoje stanowisko w sprawie przedmiotowej skargi.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.