

UCHWAŁA NR XXV/203/2016

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 23 grudnia 2016 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 19 września 2016 r.
dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego
Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996 i 1579) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi [REDAKTED] z dnia 19 września 2016 r., dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, skargę uznaje się za zasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi

W dniu 19 września 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKOWANE] z dnia 19 września 2016 r., dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Starosty Powiatu Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.7s.2016.MS z dnia 21 września 2016 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Działając na podstawie uchwały Nr XXII/185/2016 z dnia 30 września 2016 r. Rady Powiatu w Policach Komisja Edukacji i Kultury rozpatrzyła skargę dotyczącą działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach.

W skardze z dnia 19 września 2016 r. skarżący – [REDAKOWANE] – zarzucił p.o. Dyrektora nieprzestrzeganie przepisów Karty Nauczyciela oraz niedostarczenie z przynajmniej kilkudniowym wyprzedzeniem planu pracy wychowawców na kolejny tydzień. W piśmie z dnia 19 października 2016 r. dodatkowo wskazano, iż naruszenie przepisów dotyczy art. 42c ust. 2 Karty Nauczyciela i polega na wyznaczeniu skarżącemu planu pracy w taki sposób, iż w każdym tygodniu pracuje on w niedzielę. Według skarżącego plany pracy na następny tydzień dostarczane są w piątki, co uniemożliwia planowanie życia prywatnego.

Komisja Edukacji i Kultury rozpoznawała skargę podczas czterech posiedzeń:

- 2 listopada 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, zapoznając się z dokumentacją oraz wysłuchując wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: skarżącego, Zarządu Powiatu w Policach oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach,
- 8 listopada 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, rozmawiając z p.o. Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach i kierownikiem Grup Wychowawczych SOSW Nr 1 w Policach,
- 22 listopada 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, dyskutując w sprawie skargi,
- 29 listopada 2016 r. siedzibie Starostwa Powiatowego w Policach, wypracowując stanowisko komisji w sprawie skargi.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz wysłuchaniu wyjaśnień wskazanych powyżej podmiotów Komisja Edukacji i Kultury ustaliła, co następuje.

Skarżący jest wychowawcą w internacie Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach. W dniu 30 sierpnia 2016 r. odbyła się Rada Pedagogiczna Internatu, na której zaprezentowano koncepcję stałego harmonogramu pracy Grup Wychowawczych. Stanowisko Dyrektora placówki piastowała wówczas inna osoba. Uwagi do grafiku należało zgłaszać do 2 września

2016 r. Skarżący żadnych uwag w tym terminie nie zgłosił. W poprzednich latach harmonogramy były zmienne. Plan pracy ustalił Kierownik Grup Wychowawczych. Przy ustalaniu harmonogramu kierował się dobrem dzieci i zasadą, aby jak najmniejsza liczba wychowawców sprawowała opiekę nad daną grupą dzieci. Plan ten był stały i przewidywał, iż skarżący ma pracować w każdą niedzielę. Tak też pracował we wrześniu i październiku. Dnia 28 października 2016 r. p.o. Dyrektora wystosowała do skarżącego pismo, w którym zapowiedziała zmiany planu pracy w taki sposób, aby w pełni realizował on uprawnienia przewidziane w przepisach, tj. skarżący będzie miał co drugą niedzielę wolną a „wyrównanie” niedziel nastąpi do końca stycznia 2017 r. Według kierownika internatu, który tą funkcję sprawuje od ośmiu lat, skarżący zgłaszał liczne zastrzeżenia, natomiast nie dotyczyły one problemów z pracą w niedziele. Wychowawcy przez wiele lat we własnym zakresie dokonywali zamian w harmonogramie. Podobnie czynił skarżący, toteż kierująca internatem uznała, iż naturalne jest analogiczne postępowanie w bieżącym roku szkolnym, a aktualnie obowiązujący plan pracy satysfakcjonuje pracowników. Aktualnie harmonogram pracy grup wychowawczych przewiduje cykl dwutygodniowy i zapewnia realizację uprawnień pracowniczych.

Zgodnie z art. 42c ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379) w szkołach, w których praca odbywa się we wszystkie dni tygodnia, nauczyciel korzysta co najmniej raz na dwa tygodnie z dwu kolejnych dni wolnych od pracy, z których jeden musi przypadać w niedzielę. Nie dotyczy to nauczyciela pracującego w systemie kształcenia zaocznego.

Skarga okazała się zasadna.

Komisja Edukacji i Kultury potwierdza, iż doszło do naruszenia art. 42c ust. 2 Karty Nauczyciela, a tym samym uprawnień pracowniczych skarżącego. Harmonogram Grup Wychowawczych przewidywał świadczenie pracy przez skarżącego w każdą niedzielę, co ewidentnie narusza wyżej wskazaną normę prawną. Komisja wskazuje jednak, iż odpowiedzialność p.o. Dyrektora SOSW Nr 1 w Policach wynikać może jedynie z braku wystarczającego nadzoru. Jak ustaliła Komisja Edukacji i Kultury plan pracy internatu został określony i ogłoszony przed dniem objęcia stanowiska przez panią Wiesławę Brzyncką. Harmonogram ten został ustalony przez Kierownika Grup Wychowawczych, a p.o. Dyrektora nie miała świadomości, iż łamie on przepisy prawa. Wskazać należy, iż skarżący nie zachował właściwej drogi służbowej i nie informował kierownictwa placówki o zaistniałym, a dotyczącym jego osoby naruszeniu praw. Zachowanie takie przedłużyło zdaniem Komisji załatwienie sprawy, bowiem pani Wiesława Brzyncka niezwłocznie po ujawnieniu skargi nakazała dokonanie takich zmian w planie pracy, aby w pełni respektował on obowiązujące normy prawne oraz uregulowała sprawę niewykorzystanych niedziel. Komisja Edukacji i Kultury rozumie przesłanki, które doprowadziły kierującą internatem do ustalenia wadliwego harmonogramu, jednakże stoi na stanowisku bezwzględnego obowiązku przestrzegania przepisów i praw pracowniczych.

Biorąc pod uwagę, iż część ujawnionych problemów znajduje swe źródło w zaszłościach, Rada Powiatu w Policach zaleca p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach dokonanie analizy obowiązujących w placówce norm i zasad pod kątem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając powyższe na względzie Rada Powiatu w Policach uznaje skargę za zasadną.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Edukacji i Kultury Rady Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 4 w związku z § 57 ust. 3 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5579).

W dniu 19 września 2016 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] z dnia 19 września 2016 r., dotycząca działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, adresowana do Starosty Powiatu Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) przekazał do rozpatrzenia – pismem znak EK.1511.7s.2016.MS z dnia 21 września 2016 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr XXII/185/2016 z dnia 30 września 2016 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Edukacji i Kultury rozpatrzenie skargi z dnia 19 września 2016 r. dotyczącej działalności p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia propozycji sposobu załatwienia skargi w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach.

Rozpatrzeniem skargi [REDAKTOWANE] z dnia 19 września 2016 r. Komisja Edukacji i Kultury zajęła się na posiedzeniach w dniach 2, 8, 22 i 29 listopada 2016 r. Podczas tych posiedzeń Komisja Edukacji i Kultury zapoznała się z dokumentami źródłowymi zgromadzonymi w tej sprawie oraz wysłuchała wyjaśnień przedstawicieli odpowiednio: skarżącego, p.o. Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, Kierownika Grup Wychowawczych Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego Nr 1 dla Dzieci Niepełnosprawnych Ruchowo im. Marii Grzegorzewskiej w Policach, Zarządu Powiatu w Policach oraz Naczelnika Wydziału Edukacji i Kultury Starostwa Powiatowego w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.