

UCHWAŁA NR X/88/2015

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 28 sierpnia 2015 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 14 kwietnia 2015 r. dotyczącej działalności
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645, z 2014 r. poz. 379 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 871) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211 i 702) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi państwa [REDAKTED] z dnia 14 kwietnia 2015 r. dotyczącej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach skargę uznaje się za zasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Policach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Cezary Arciszewski

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi.

W dniu 17 kwietnia 2015 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga państwa [REDAKTOWANE] z dnia 14 kwietnia 2015 r. dotycząca działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, zwanego dalej „PCPR”, adresowana do Starosty Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), przekazał do rozpatrzenia – pismem znak SO.1511.5s.2015.ER z dnia 22 kwietnia 2015 r. – Radzie Powiatu w Policach.

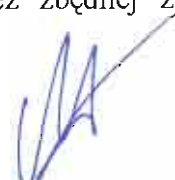
W ww. skardze państwo [REDAKTOWANE] zarzucili naruszenie art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego polegające na nieudzieleniu w terminie odpowiedzi na pismo skierowane do PCPR. Nadto państwo [REDAKTOWANE] w skardze stwierdzili, iż w czerwcu, złożyli pisemny wniosek o umożliwienie im wglądu w akta, na który nie uzyskali odpowiedzi do dnia złożenia skargi.

Uchwałą Nr VII/62/2015 z dnia 24 kwietnia 2015 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników kontroli w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej ww. skargę.

Rozpatrzeniem skargi państwa [REDAKTOWANE] z dnia 14 kwietnia 2015 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w okresie od 25 czerwca 2015 r. do 27 sierpnia 2015 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie.

W dniu 27 stycznia 2015 r. do PCPR wpłynęło pismo państwa [REDAKTOWANE] w sprawie wstrzymania wypłacania świadczeń dla dziecka w rodzinie zastępczej. Odpowiedzi państwu [REDAKTOWANE] udzielono w dniu 22 kwietnia 2015 r. Według wyjaśnień Dyrektora PCPR zwłoka w udzieleniu odpowiedzi na pismo wynikała z powodów obiektywnych spowodowanych głównie natłokiem spraw realizowanych w tym czasie przez pracownika merytorycznego odpowiedzialnego za udzielenie odpowiedzi w powyższej sprawie oraz braku możliwości uzyskania w tym czasie pomocy prawnej. Pismo od państwa [REDAKTOWANE] do PCPR wpłynęło w dniu 27 stycznia 2015 r., w trakcie trwania urlopu wypoczynkowego pracownika merytorycznego odpowiedzialnego za udzielenie odpowiedzi stronie. Po powrocie pracownika z urlopu w dniu 5 lutego 2015 r. sprawy bieżące takie jak sprawozdania okresowe za rok ubiegły i pierwszy kwartał roku bieżącego, decyzje administracyjne dla nowych rodzin zastępczych, porozumienia z innymi powiatami, noty księgowe dla gmin za pobyt dzieci w pieczy zastępczej były priorytetowe dla działalności PCPR. Dodatkową niedogodnością w tej sprawie był fakt, że nie można było w trakcie sporządzania pisma skorzystać z pomocy prawnika, ponieważ miała miejsce zmiana kancelarii prawnej obsługująca wcześniej Starostwo Powiatowe.

Skarga okazała się zasadna. W myśl art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki.



Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Zgodnie zaś z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.

Sprawa państwa [REDAKTURA] winna być załatwiona do dnia 27 marca 2015 r. co w niniejszej sprawie niewątpliwie nie nastąpiło. Skarżący nie zostali również powiadomieni w wyżej wymienionym terminie o niemożności załatwienia sprawy w terminie, przyczynach zwłoki oraz o przewidywanym terminie załatwienia sprawy. Tym samym doszło do naruszenia norm prawnych określonych w art. 35 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 73 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania.

Czynności te są dokonywane w lokalu organu administracji publicznej w obecności pracownika tego organu. Strona może żądać uwierzytelnienia odpisów lub kopii akt sprawy lub wydania jej z akt sprawy uwierzytelnionych odpisów, o ile jest to uzasadnione ważnym interesem strony.

W skardze napisano, iż w czerwcu złożono do PCPR pisemny wniosek o umożliwienie wglądu w akta, który został zignorowany przez pracowników PCPR. Natomiast według wyjaśnień PCPR pan [REDAKTURA] zgłosił się do PCPR w dniu 20 września 2014 r. i zażądał ustnie wglądu w akta rodziny zastępczej. Nie odmówiono mu tego prawa, ale został on poproszony o złożenie pisemnego wniosku w tej sprawie, co też uczynił. Akta zostały mu udostępnione. Pan [REDAKTURA] został poinformowany o możliwości wykonania kopii wskazanych dokumentów, ale nie skorzystał z tego prawa.

Komisja Rewizyjna stwierdza, iż żądanie przez PCPR pisemnego wniosku od skarżącego było czynnością zbędną i nieprzewidzianą przez przepisy prawa. Nadto wobec złożenia takiego wniosku na piśmie również w tej formie powinien wypowiedzieć się PCPR. Z dokumentacji wynika, iż odpowiedź na wniosek w sprawie udostępnienia akt nie została wystosowana do dnia sporządzenia projektu uchwały w niniejszej sprawie. Komisja Rewizyjna nadto zauważa, iż informacje udzielane przez PCPR skarżącemu były niepełne oraz mogły wprowadzać w błąd.

Komisja Rewizyjna biorąc pod uwagę powyższe uznaje skargę za zasadną. Komisja Rewizyjna została poinformowana przez Zarząd Powiatu o planowanej przez ten organ działaniach mających w szerszym zakresie ustalić prawidłowość funkcjonowania PCPR. Komisja Rewizyjna oczekuje, iż zostanie zapoznana z wynikami tych prac.

Komisja Rewizyjna zaleca na przyszłość bezwzględne stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.



Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 4 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 17 kwietnia 2015 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga państwa [REDAKOWANE] z dnia 14 kwietnia 2015 r. dotycząca działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, adresowana do Starosty Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), przekazał do rozpatrzenia – pismem znak SO.1511.5s.2015.ER z dnia 22 kwietnia 2015 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Uchwałą Nr VII/62/2015 z dnia 24 kwietnia 2015 r. Rada Powiatu w Policach zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi dotyczącej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach zobowiązując ją jednocześnie do przedstawienia wyników kontroli w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej ww. skargę.

Rozpatrzeniem skargi państwa [REDAKOWANE] z dnia 14 kwietnia 2015 r. Komisja Rewizyjna zajęła się na posiedzeniach w okresie od 25 czerwca 2015 r. do 27 sierpnia 2015 r. Podczas posiedzeń Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w tej sprawie.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.