

UCHWAŁA NR VIII/67/2015
RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 29 maja 2015 r.

**w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w sprawie skargi
z dnia 12 maja 2015 r. dotyczącej działalności
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 16 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zleca się Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w sprawie skargi państwa [REDAKOWANE] z dnia 12 maja 2015 r. dotyczącej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, która stanowi załącznik do uchwały.

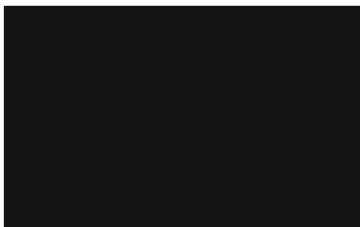
§ 2. Zobowiązuje się Komisję Rewizyjną do przedstawienia wyników kontroli w formie projektu uchwały Rady Powiatu w Policach rozstrzygającej skargę, o której mowa w § 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY RADY
Cezary Arciszewski

SKARGA



Starostwo Powiatowe w Policach
wpłynęło dnia
14 MAJ 2015
L. dz. 5523 zał. 5

Starostwo Powiatowe w Policach
wpłynęło dnia
14 MAJ 2015
L. dz. 145 zał. 5

50.1511.145. 2015. ER
Załącznik
do uchwały Nr VIII/67/2015
Rady Powiatu w Policach
z dnia 29 maja 2015 r.
Trzebież. 12.05.2015

So/Sc/St/Sp/As
12.05.2015

Starostwo Powiatowe w Policach
ul. Tanowska 8
72-010 Police

Do Starosty Polickiego pana Andrzeja Bednarka

dotyczy ; złożenia skargi na działalność PCPR w Policach w związku z naruszeniem art. 227 K.p.a. który stwierdza iż przedmiotem sprawy może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Szanowny Panie,

Zgodnie z powyższym artykułem składamy skargę na pracowników PCPR w Policach, z powodu naruszenia naszych interesów, nienależytego wykonywania zadań i obowiązków, nieuczciwości i arogancji pracowników w stosunku do nas.

UZASADNIENIE

W naszej rodzinie zastępczej w dniu 12 grudnia 2012 roku zostały umieszczone dzieci [REDAKTED] oraz w dniu 11 października 2013 roku dzieci [REDAKTED].

Warunkiem przyjęcia przez nas dzieci [REDAKTED] było ustanowienie nas jako rodziny zastępczej zawodowej. Bowiem wiązało się to z dużą ilością dodatkowych obowiązków które nie pozwalały mi jednocześnie pracować gdzie indziej i z rezygnacją z dotychczasowych zajęć. To zaś miało nastąpić po ustanowieniu przez Sąd. Przez dziewięć i pół miesiąca oczekiwaliśmy na informacje z Sądu, sprawowaliśmy 24 godzinną opiekę nad dziećmi zarówno w czasie choroby jak i wtedy gdy były zdrowe. To my ponosiliśmy koszty wszelkich remontów, zawyżonych rachunków za wodę gaz czy prąd, to my musieliśmy dbać o to by w czasie zimy

dzieci miały ciepło w pokoju. Mimo iż ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jasno mówi na temat dofinansowania że :

Art. 83 ust.2 :

„2. Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa może otrzymywać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego w wysokości odpowiadającej wydatkom ponoszonym przez rodzinę zastępczą niezawodową albo zawodową na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych wydatków przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2, umieszczonych w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę zastępczą.”,

Nikt z pracowników PCPR nie poinformował nas o możliwości zwrotu części ponoszonych kosztów, wręcz przeciwnie powiedziano nam że nie mamy żadnych praw bo to należy się tylko zawodowym rodzinom zastępczym. Jak się też okazało nigdy do Sądu nie wpłynął żaden wniosek o ustanowienie nas rodziną zastępczą zawodową. Dopiero fakt że miała się odbyć sprawa o powrót dzieci [REDAKTOWANE] do rodziny biologicznej zmusił PCPR do podpisania ze mną umowy o zawodowej rodzinie zastępczej która obowiązuje od 1 sierpnia 2014 roku.

Wówczas też otrzymaliśmy informację że możemy złożyć wniosek o przyznanie pomocy pieniężnej na utrzymanie lokalu mieszkalnego. Jednakże warunkiem otrzymania dofinansowania zgodnie z zarządzeniem nr 2/ 2014 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach z dnia 24.01.2014 roku jest fakt iż ” kwota tych kosztów przewyższa 500 zł na jedną osobę zamieszkującą w tym lokalu mieszkalnym lub budynku wielorodzinnym”. W dniu 6 października 2014 roku do PCPR w Policach złożyliśmy taki wniosek. Do niego dołączyliśmy między innymi ;

- 1- rachunek za gaz na kwotę 103,98 zł
- 2- rachunek za energię elektryczną na kwotę 352,18 zł
- 3- rachunek za telefon na kwotę 87,51 zł
- 4- rachunek za węgiel na kwotę 1420,35 zł
- 5- rachunek za nieczystości na kwotę 24 zł
- 6- rachunek za podatek (dom) na kwotę 117,00 zł
- 7- rachunek za telewizor na kwotę 49,90 zł
- 8- rachunek za wodę na kwotę 93,28 zł
- 9- rachunek za drewno na kwotę 967,08 zł
- 10- rachunek za Internet na kwotę 49,00 zł

Łączna kwota wszystkich rachunków wyniosła 3264,28 zł.

W dniu 18 listopada 2014 roku otrzymaliśmy odpowiedź odmowną gdyż jak stwierdzono ”.....dzieci [REDAKTOWANE], które przebywały cały miesiąc w rodzinie oraz dzieci [REDAKTOWANE] przebywające w rodzinie zastępczej od dnia 1.09.2014 roku do dnia 26.09.2014 roku. W dniu 26.09.2014 roku małoletnie [REDAKTOWANE] decyzją Sądu powróciły do rodziny biologicznej.”

Jest to totalną bzdurą, jako w zawodowej rodzinie zastępczej małoletnie [REDAKTED] i [REDAKTED] przebywały od **1 sierpnia 2014 roku do 26 września 2014 roku**.

Ponadto pracownik PCPR obliczył iż poniesione przez nas wydatki we wrześniu 2014 roku to 2719,92 zł, co daje 388,56 zł na osobę, w przypadku gdzie jestem ja i mój mąż oraz czworo dzieci można by się długo zastanawiać jaki rodzaj matematyki tutaj zastosowano w tych obliczeniach, bowiem sześć osób razy 388,56 zł daje kwotę 2331,36 zł, reszta chyba została wliczona na naszego psa.

Podana kwota 2719,92 zł jest niezgodna z łączną wysokością kwoty na jaką dano rachunki, została zaniżona bez podania jakichkolwiek powodów i konkretów.

Pracownik dokonujący obliczeń nawet się nie pofatygował poinformować nas dlaczego i jak uzasadnił swoją decyzję.

Małoletnie zaś dzieci [REDAKTED] są od 30 miesięcy u nas a małoletnie [REDAKTED] były przez 11 i pół miesiąca a nie przez 26 dni.

Ustawa jasno określa że rodzina zastępcza **niezawodowa** i **zawodowa** może otrzymywać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego.

Należy również przypomnieć iż poniesione koszty to zapłacone rachunki za zużytą np. energię czy gaz lub wodę a nie forma zaliczki na poczet przyszłych opłat. Nie należy więc rozpatrywać odejścia dzieci jako formy ulgi i braku obowiązku uregulowania za ich pobyt oraz liczyć tylko do 26 bowiem byli przez pełny okres rozliczeniowy.

Nie dość że oszukiwano mnie przez prawie dziesięć miesięcy to jeszcze teraz wymyśla się różne sposoby by uniknąć poniesienia jakichkolwiek kosztów.

Art. 83 ust.2 określa jasno za co można otrzymać dofinansowanie w przypadku poniesionych kosztów, nie precyzuje on jednak takich określeń jak np. „... zwrot za energię za miesiąc wrzesień (*tak jak napisano mi w decyzji , na utrzymanie domu jednorodzinnego za okres od 01.09.2014 do 30.09.2014 roku*) ... „ lecz mówi wyraźnie ogólnie o pokryciu rachunku za energię elektryczną i ciepłą, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych itp.

Niestety PCPR w Policach stosuje własne zasady które są niezgodne z obowiązującą ustawą.

Dlatego też odwołaliśmy się od tej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, które to uchyliło Decyzję nr 347/RZ-UL-3/2014 z dnia 12 listopada 2014 roku, przekazując sprawę do ponownego rozpatrzenia.

I owszem sprawa została ponownie rozpatrzona, tyle tylko że wg kolejnej Decyzji nr 78/RZ-UL-4/2015 wydanej przez PCPR w Policach przyznana kwota została ponownie zaniżona na 2515,41 zł (*w pierwszej decyzji nr 347/RZ-UL-3/2014 kwota ta wynosiła 2719,92 zł*) zamiast 3264,28 zł na którą to przedstawiono rachunki, a ponadto podobnie jak w pierwszym przypadku nie podano argumentacji podjęcia takiej a nie innej decyzji. Należałoby zastanowić się czy to urzędnicze cwaniactwo to arogancja i pokazywanie wyższości nad innymi czy też brak wiedzy, głupota, bezczelność i nie umiejętności odczytywania decyzji nadrzędnych instytucji a może po prostu zwykłe chamstwo i czekanie na to że tym razem nie będzie się już nikt po raz kolejny odwoływał. Niesmak całej sprawie nadaje również fakt iż pracownik był zbyt leniwy by zajrzeć do dokumentacji i wpisać odpowiednie nazwiska dzieci których ta sprawa dotyczy. Zamiast [REDAKTED] wpisano [REDAKTED], które są u nas dopiero od grudnia 2014 roku, i z całą tą sprawą nie mają nic wspólnego.

Jakkolwiek by to nie nazwano faktem jest również to że nie pierwszy raz kiedy pracownicy PCPR interpretują ustawy i wszelkie zarządzenia tak jak im wygodniej. Świadczy o tym choćby dokument OZ.5040.428.2014.MD z 31 grudnia 2014 w którym to pracownik posługuje się treścią ustawy dotyczącą świadczeń i dodatków pisząc że świadczenia za dzieci należą się „.....” od dnia faktycznego umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej do dnia faktycznego opuszczenia przez dziecko rodziny zastępczej. „Dwa razy w tym piśmie widnieją wpisy z datą 26 wrzesień 2014 roku jako faktyczny dzień opuszczenia przez [REDAKTOWANE] naszego domu. Logicznie więc myśląc należą się świadczenia za 26 dni, zaś według pracownika PCPR tylko za 25 dni. Tajemnicą pozostaje sposób obliczeń. Jak widać któryś z pracowników PCPR miał problemy ze zrozumieniem tegoż artykułu a skutkiem tego zabrano mi pieniądze za dwa dni (*po jednym dniu na każde dziecko*) które uczciwie mi się należały.

Zupełnie też przemilczano przepis przejściowy art. 232b ustawy o wspieraniu rodziny mówiącym że „ starosta : zatrudnia osobę do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich albo przyznaje środki finansowe o których mowa w art. 83 ust. 2.

Traktuje się nas jakbyśmy byli lumpami którzy co miesiąc stają w kolejce i zebrzą o kolejne pieniądze, dorzucając żalosne komentarze, a nie jak rodzinę zastępczą która dała dom czwórce obcych dzieci.

W związku z całym szeregiem nadużyć (*oszustwo w sprawie podpisania umowy o pracę, kłamliwe interpretowanie przepisów na korzyść PCPR ze szkodą dla nas w sprawie świadczeń na utrzymanie lokalu czy rozliczeń na dzieci*) ze strony PCPR w stosunku do nas domagamy się aby wszczęto postępowanie wyjaśniające, które ujawni winnych nadużyć.

Proszę również o poinformowanie mnie o przebiegu postępowania i jego zakończeniu oraz konsekwencjach jakie poniosły osoby odpowiedzialne za zaistniałą sytuację.

Z poważaniem

[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]

Załączniki

Zarządzenie nr 2/2014 Dyrektora PCPR w Policach z dnia 24.01.2014
Decyzja nr 347/RZ-UL-3/2014 wydana przez PCPR w Policach
Decyzja SKO.KA.430/5828/2014
Decyzja nr78/RZ-UL-4/2015 wydana przez PCPR w Policach
Dokument OZ.5040.428.2014.MD z 31 grudnia 2014



ZARZĄDZENIE NR 02/2014
Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach
z dnia 24.01.2014 r.
w sprawie zasad przyznawania
środków finansowych na utrzymanie lokalu mieszkalnego
w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego

Na podstawie art. 182 ust. 1, art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013, poz. 135 z późn. zmianami).

§ 1

Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa, w której przebywa w tym samym czasie więcej niż 3 dzieci może otrzymać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego, w przypadku gdy kwota tych kosztów ~~przewyższa 500 zł~~ na jedną osobę zamieszkującą w tym lokalu mieszkalnym lub budynku wielorodzinnym.

§ 2

1. Środki finansowe na utrzymanie lokalu lub domu jednorodzinnego, o którym mowa w § 1 przyznaje się po obliczeniu kosztów ponoszonych przez rodzinę zastępczą niezawodową lub zawodową na:
 - 1) czynsz;
 - 2) opłaty z tytułu najmu;
 - 3) opłaty za energię elektryczną i ciepłą;
 - 4) wodę;
 - 5) gaz;
 - 6) odbiór nieczystości stałych i płynnych;
 - 7) dzwieg osobowy;
 - 8) antenę zbiorczą;
 - 9) jeden abonament telewizyjny i radiowy do kwoty 100 zł;
 - 10) usługi telekomunikacyjne, obejmujące jeden telefon maksymalnie do kwoty 100 zł i jeden dostęp do Internetu maksymalnie do kwoty 100 zł;
2. Przyznanie świadczenia następuje każdorazowo w drodze decyzji na czas określony na podstawie złożonego do PCPR wniosku, według wzoru, stanowiącego załącznik do Zarządzenia (druk pII/4). Do wniosku załącza się rachunki potwierdzające określone wydatki po zakończeniu danego miesiąca.
3. Środki finansowe wymienione w § 3 przyznawane są w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą niezawodową lub zawodową na utrzymanie lokalu, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób pełnoletnich przebywających w pieczy zastępczej o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę zastępczą.
4. Środki zostaną wypłacone do 25 dnia każdego miesiąca za miesiąc ubiegły.
5. Zasadność wniosków będzie oceniana każdorazowo przez organizatora pieczy zastępczej.

§ 3

Środki, o których mowa w niniejszym Zarządzeniu będą przyznawane w ramach posiadanych funduszy na ten cel.

§ 4

W przypadku współfinansowania pobytu dziecka w pieczy zastępczej przez gminę lub powiat przyznanie świadczenia, o którym mowa w niniejszym Zarządzeniu, z zastrzeżeniem § 2, uzależnione jest od zgody odpowiednio gminy lub powiatu.

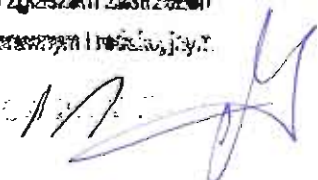
§ 5

Traci moc Zarządzenie Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach nr 35/2013 z dnia 29 listopada 2013 roku.

§ 6

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

Opinia nr 711K/02/2014
Do projektu nie zgłaszam zastrzeżeń
pod względem prawnym i merytorycznym.



Data: 2014-11-12

PCPR.MD.5041.6-3/14

DECYZJA

nr 37/RZ-UL-3 / 2014

Na podstawie art. 83 ust. 2, art. 88 ust. 1 i ust. 4, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 roku, poz. 135 ze zm.) oraz art. 104 i art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267)

po rozpatrzeniu wniosku [redacted] i [redacted] w sprawie przyznania środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa

ODMAWIAM

przyznania Państwu [redacted] i [redacted] środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego za okres od 01.09.2014 do 30.09.2014.

UZASADNIENIE

W rodzinie zastępczej Państwa [redacted] i [redacted] umieszczone zostały dzieci [redacted] i [redacted] które przebywały cały miesiąc w rodzinie oraz dzieci [redacted] i [redacted] przebywające w rodzinie zastępczej od dnia 1.09.2014 do dnia 26.09.2014. W dniu 26 września 2014 roku małżonkowie [redacted] i [redacted] opuścili rodzinę zastępczą Państwa [redacted] i [redacted] i powrócili do rodziców biologicznych zgodnie z Postanowieniem Sądu Rejonowego w Szczecinie z dnia 26 września 2014 roku (sygn. akt VIII RNsm 928/13).

W dniu 6 października 2014 roku zwrócił się Państwo z wnioskiem o przyznanie środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa, w wysokości odpowiadającej kosztom poniesionym przez osoby tworzące rodzinę zastępczą zawodową na: podatek od nieruchomości, opał, energię ciepłą, gaz, odbiór nieczystości, telewizję, usługi telekomunikacyjne, obejmujące jeden abonament telefoniczny i jeden dostęp do Internetu.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie przedstawionych przez Państwa dokumentów poświadczających poniesione na ten cel wydatki ustalono, że koszty ponoszone wyniosły we wrześniu 2014 roku 2719,92 zł.

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy rodzina zastępcza zawodowa może otrzymać środki finansowe na utrzymanie domu jednorodzinnego obliczone przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów i pomnożone przez liczbę dzieci przebywających w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę.

Zgodnie z Zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach Nr 02/2014 z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie przyznawania środków finansowych na

utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego rodzina zastępcza może otrzymać takie środki, gdy kwota kosztów przewyższa 500 zł na jedną osobę zamieszkującą w tym domu. W miesiącu wrześniu 2014 roku po podzieleniu kosztów poniesionych przez Państwa wynika, że na osobę w rodzinie koszt ten wynosi 388,56 zł.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 89 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej osoby otrzymujące świadczenia, dodatki, wynagrodzenia oraz dofinansowanie do wypoczynku, o których mowa w ustawie, są zobowiązane niezwłocznie poinformować PCPR w Policach o każdej zmianie ich sytuacji osobistej, dochodowej i majątkowej, która ma wpływ na prawo do tych świadczeń.

Nieależnie pobrane świadczenia pieniężne podlegają zwrotowi łącznie z ustawowymi odsetkami przez osobę, która je pobrała (art. 92 ust. 1 cyt. ustawy).

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie za pośrednictwem Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach w terminie 14 dni od daty tej doręczenia.

Z up. STAROSTY
DYREKTOR
Powiatowego Centrum Pomocy
Rodzinie w Policach
mgr Beata Karlińska

otrzymują:

1. [redacted]
2. OPS Dobra
3. księgowość PCPR
4. a/a

SKO.KA.430/5828/2014

Decyzja
z dnia 16 marca 2015 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie w składzie :

Przewodniczący : Alicja Kujawa
Członek : Aleksandra Czarkowska
Członek (spr.) : Agnieszka Baumgart

na podstawie art. 138 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), art. 83 ust. 2 i art. 232b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] od decyzji z dnia 12.11.2014 r., znak: PCPR.MD.5041.6-3/14 Starosty Polickiego w sprawie odmowy przyznania środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa

o r z e k a

**uchyla decyzję administracyjną i przekazuje sprawę
do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.**

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 12.11.2014 r. znak: PCPR.MD.5041.6-3/14, odmówiono [REDAKTOWANE] przyznania środków finansowych na pokrycie kosztów utrzymania domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza. W uzasadnieniu wskazano, że w ww. rodzinie zastępczej zamieszkują dzieci [REDAKTOWANE], które przebywały cały miesiąc w rodzinie oraz dzieci [REDAKTOWANE], które w rodzinie przebywały od 1.09.2014 r. do 26.09.2014 r. Postanowieniem Sądu Rejonowego w Szczecinie z dnia 26.09.2014 r. [REDAKTOWANE] powróciły do biologicznych rodziców. W dniu 6.10.2014 r. Państwo [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] zwrócili się z wnioskiem o przyznanie środków na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa. Organ w toku postępowania ustalił, że koszty we wrześniu 2014 r. wyniosły 2.719,92 zł. Zgodnie z zarządzeniem Dyrektora PCPR w Policach Nr 02/2014 z dnia 24.01.2014 r. w sprawie zasad przyznawania środków finansowych na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego rodzina zastępcza może otrzymać środki finansowe, gdy kwota kosztów przewyższa 500 zł na osobę zamieszkującą w domu, a z akt sprawy wynika, że kwota ta wynosi 388,56 zł.

Od powyższej decyzji Państwo [REDAKTOWANE] pismem z dnia 27.11.2014 r. wniesli odwołanie, w którym podnieśli, że 12.12.2012 r. w ich rodzinie zostały umieszczone dzieci [REDAKTOWANE], a w dniu 11.10.2013 r. – dzieci [REDAKTOWANE], co wiązało się z dużą ilością dodatkowych obowiązków. Strony opiekowały się dziećmi 24h na dobę, w zdrowiu i chorobie, ponosiły koszty remontów, zawyżonych rachunków za wodę, gaz czy prąd. Nikt w PCPR nie poinformował o możliwości zwrotu części tych kosztów, nastąpiło to dopiero z chwilą podpisania umowy, która obowiązuje od 1.08.2014 r. Wniosek w tej sprawie został złożony w dniu 6.10.2014 r i dołączono do niego rachunki: za gaz – 103,98 zł, energię elektryczną – 352,18 zł, telefon – 87,51 zł, węgiel – 1420,35 zł, nieczystości – 24,0 zł, podatek od nieruchomości – 117,0 zł, telewizor – 49,90 zł, wodę –

93,28 zł, drewno – 967,08 zł i Internet – 49,0 zł. Łączna kwota wyniosła 3.264,28 zł, nie wiadomo więc w jaki sposób organ ustalił, że jest to kwota 2.719,92 zł, przy czym mnożąc kwotę wyliczoną na osobę 388,56 przez liczbę mieszkańców domu otrzymujemy kwotę 2.331,36 zł. Bzdurą jest również stwierdzenie, że dzieci [REDACTED] przebywały w rodzinie od 1.08.2014 r. – dzieci te przebywały w rodzinie przez 11 i pół miesiąca.

Strony zarzucają w odwołaniu, że były oszukiwane przez prawie 9 miesięcy, a teraz dodatkowo organ I instancji wymyśla różne powody, by uniknąć poniesienia jakichkolwiek kosztów, stosując własne zasady, niezgodne z ustawą.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie zważyło i ustaliło, co następuje.

Zgodnie z brzmieniem art. 83 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w brzmieniu obowiązującym w dniu wydania decyzji organu I instancji *Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa może otrzymywać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą niezawodową albo zawodową na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i ciepłą, opał, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2, umieszczonych w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę zastępczą.*

Należy przypomnieć, że z dniem 8 czerwca 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 579). Jej mocą m.in. został uchylony ustęp 3 w art. 83 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który stanowił, że środki finansowe, o których mowa w art. 83 ust. 2 Starosta jest zobowiązany przyznać rodzinie zastępczej zawodowej, w której umieszczono powyżej 3 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 37 ust. 2, oraz jeżeli zasadność przyznania tych środków zostanie potwierdzona w opinii organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. W stanie prawnym obowiązującym w okresie, w jaki została wydana kwestionowana decyzja przyznanie świadczenia określonego w art. 83 ust. 2 ustawy miało charakter fakultatywny - organ może przyznać to świadczenie, lecz nie musi, jeżeli dojdzie do przekonania, że nie wymaga tego sytuacja faktyczna.

Wydając przedmiotową decyzję, organ I instancji pominął jednak okoliczność, że tą samą ustawą zmieniającą z 2012 r. dodano (w art. 1 pkt 39) do ustawy o wspieraniu rodziny przepis przejściowy - art. 232b o następującej treści:

1. "Do dnia 31 grudnia 2014 r. na wniosek rodziny zastępczej zawodowej, w której przebywa więcej niż 3 dzieci starosta:

1) zatrudnia osobę do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich albo
2) przyznaje środki finansowe, o których mowa w art. 83 ust. 2, jeżeli zasadność przyznania tych środków zostanie potwierdzona w opinii organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1, starosta, na wniosek rodziny, może przyznać łącznie.

3. Do osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 1, przepisy art. 64 ust. 3-6 stosuje się odpowiednio."

Użycie w powyższym unormowaniu zwrotu „przyznaje” wyklucza uznaniowość organu. Jeżeli więc rodzina zastępcza zawodowa spełni przesłanki wskazane przez ustawodawcę, Starosta nie może odmówić przyznania środków finansowych, o których mowa w art. 83 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W omawianej sprawie, w okresie, którego dotyczy wniosek w rodzinie zastępczej Państwa Obrębskich przebywało czworo dzieci, a zatem organ I instancji winien zbadać wniosek pod kątem spełnienia przesłanek określonych w art. 232b ustawy. Ponadto, rację mają odwołujący, iż

nie wiadomo, w jaki sposób ustalono wysokość kosztów, ponieważ nie wynika to z decyzji. Nadto, kategoryczna odmowa przyznania środków finansowych w związku z zarządzeniem Dyrektora PCPR w Policach Nr 02/2014 z dnia 24.01.2014 r. w sprawie zasad przyznawania środków finansowych na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego również budzi poważne wątpliwości, ponieważ w ustawie brak jest upoważnienia do regulowania tego rodzaju spraw w drodze zarządzenia kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie. Ograniczenia tego rodzaju, jakie zawiera ww. zarządzenie nie przewiduje natomiast ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

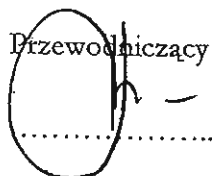
W związku z powyższym, należało orzec jak na wstępie.

Przeprowadzając ponownie postępowanie, organ I instancji będzie zobligowany rozpatrzyć wniosek zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, w tym z uwzględnieniem art. 83 ust. 3a ustawy.

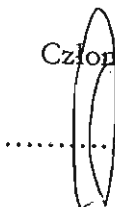
Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na decyzję służy stronie prawo wniesienia skargi (w 2 egz.) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, ul. Staromłyńska 10, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji.

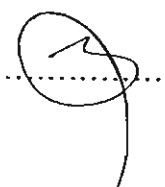
Przewodniczący



Członek



Członek



Otrzymują:



2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

Ul. Tanowska 8, 72 – 010 Police

+ zał. akta organu I instancji

3. a/a.



Data: 2015-04-29

PCPR.MD.5041.6-4/15

DECYZJA

nr 78/RZ-UL-4/2015

Na podstawie art. 83 ust. 2, art. 88 ust. 1 i ust. 4, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 roku poz. 135, poz. 154, poz. 866, poz. 1650; Dz. U. z 2014 roku poz. 619 i poz. 1188) oraz art. 104 i art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267)

po rozpatrzeniu wniosku Państwa [imię i nazwisko] w sprawie przyznania środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa

ORZEKAM

1. przyznać Państwu [imię i nazwisko] środki finansowe na utrzymanie domu jednorodzinnego za okres od 01.09.2014 do 30.09.2014 w wysokości 2156,04 zł (słownie: dwa tysiące sto pięćdziesiąt sześć 04/100 zł), które zostaną przekazane na konto rodziny zastępczej w terminie do 25 maja 2015 roku;
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W rodzinie zastępczej Państwa [imię i nazwisko] umieszczone zostały dzieci: [imię i nazwisko] i [imię i nazwisko]. Zamieszkuje Państwo w domu jednorodzinnym. Łączna liczba osób zamieszkujących w domu wynosi 7, w tym 4 dzieci wraz z dwiema osobami tworzącymi rodzinę zastępczą zawodową.

W dniu 6 października 2014 roku zwrócili się Państwo z wnioskiem o przyznanie środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego, w którym zamieszkuje rodzina zastępcza zawodowa, w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez osoby tworzące rodzinę zastępczą zawodową na: gaz, węgiel, odbiór nieczystości i drewno opałowe.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie przedstawionych przez Państwa dokumentów poświadczających poniesione na ten cel wydatki ustalono, że koszty poniesione we wrześniu 2014 roku wyniosły 2515,41 zł.

Zgodnie z art. 83 ust. 2 i 3a ustawy rodzina zastępcza zawodowa otrzymuje środki finansowe na utrzymanie domu jednorodzinnego obliczone przez podzielenie łącznej kwoty tych kosztów i pomnożone przez liczbę dzieci przebywających w rodzinie zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę.

Mając powyższe na względzie, po podzieleniu łącznej kwoty ustalonych kosztów tj. 2515,41 przez liczbę osób zamieszkujących w lokalu i pomnożenie przez liczbę dzieci wraz z osobami tworzącymi

rodzinę zastępczą zawodową, ustalono, że za okres od 1.09.2014 do 30.09.2014 kwota środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego wynosi 2156,04 zł.

Środki finansowe zostaną wypłacone w terminie do 25 maja 2015 roku.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 89 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej osoby otrzymujące świadczenia, dodatki, wynagrodzenia oraz dofinansowanie do wypoczynku, o których mowa w ustawie są zobowiązane niezwłocznie poinformować PCPR w Policach o każdej zmianie ich sytuacji osobistej, dochodowej i majątkowej, która ma wpływ na prawo do tych świadczeń.

Nienależnie pobrane świadczenia pieniężne podlegają zwrotowi łącznie z ustawowymi odsetkami prz osobę, która je pobrała (art. 92 ust. 1 cyt. ustawy).

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie za pośrednictwem Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

otrzymują:

1. [imię i nazwisko]
2. OPS Police
3. księgowość PCPR
4. a/a

Z up. STAROSTY
DYREKTOR
Powiatowego Centrum Pomocy
Rodzinie w Policach
mgr Beata Karpińska

POWIATOWE CENTRUM
POMOCY RODZINIE
72-010 Police, ul. Tanowska 8
tel./fax (031) 42-40-656, (031) 42-40-100

Police, dnia 31. grudnia 2014

Szanowni Państwo

OZ.5040.428.2014.MD

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Policach informuje, że świadczenie wypłacone w niższej wysokości w grudniu 2014 roku zostało pomniejszone za dzieci  które opuściły rodzinę zastępczą w dniu 26. września 2014 roku. Wcześniej, w miesiącu wrześniu świadczenie zostało wypłacone w całości za pełny miesiąc.

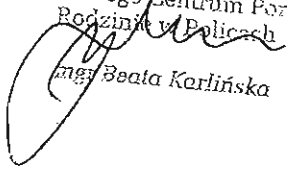
Zgodnie z art. 80 ust. 1, pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wysokość świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej niezawodowej miesięcznie wynosi nie mniej niż 1000 zł.

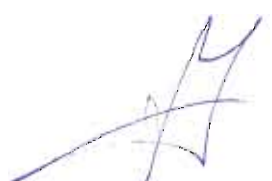
Jednocześnie na podstawie art. 87 ust. 1 świadczenia i dodatki, o których mowa w art. 80 ust. 1, przyznaje się od dnia faktycznego umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej do dnia faktycznego opuszczenia przez dziecko rodziny zastępczej. Art. 87 ust. 4 określa, że w takim przypadku, kiedy świadczenia przysługują rodzinie za niepełny miesiąc kalendarzowy, świadczenia wypłaca się w wysokości proporcjonalnej do liczby dni pobytu dziecka w danym miesiącu kalendarzowym.

W przypadku małoletnich , które w dniu 26. września zostały przekazane przez rodzinę zastępczą zgodnie z Postanowieniem Sądu rodzinnego biologicznej świadczenie przysługiwało za 25 dni września.

otrzymują:

1. adresat
2. a/a

DYREKTOR
Powiatowego Centrum Pomocy
Rodzinie w Policach

mgr Beata Kerlińska



Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Przewodniczący Rady Powiatu w Policach w trybie § 28 ust. 1 pkt 2 Statutu Powiatu Polickiego.

W dniu 14 maja 2015 r. do Kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Policach wpłynęła skarga państwa [REDAKOWANE] z dnia 12 maja 2015 r. dotycząca działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, adresowana do Starosty Polickiego, którą to skargę Starosta Policki, mając na uwadze brzmienie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.), przekazał do rozpatrzenia – pismem znak SO.1511.14s.2015.ER z dnia 19 maja 2015 r. – Radzie Powiatu w Policach.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności m.in. kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Natomiast przepisy art. 12 pkt 11 oraz art. 16 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) stanowią m.in. odpowiednio, że:

- 1) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- 2) rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję rewizyjną;
- 3) komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę powiatu w zakresie kontroli.

Ponadto, w myśl § 39 ust. 3 i § 44 ust. 5 pkt 3 Statutu Powiatu Polickiego, Komisja Rewizyjna:

- 1) działa na podstawie rocznego planu pracy, zatwierdzonego przez Radę, z zastrzeżeniem ust. 6, zgodnie z którym, za zgodą Rady, Komisja Rewizyjna może przeprowadzić kontrolę w zakresie i terminie nie przewidzianym w rocznym planie pracy;
- 2) przedstawia Radzie sprawozdania z kontroli zleconych przez Radę.

Zlecenie Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w sprawie skargi państwa [REDAKOWANE] z dnia 12 maja 2015 r. dotyczącej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, ma na celu zbadanie jej zasadności oraz przedstawienie Radzie Powiatu w Policach – jako organowi kontrolującemu działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych – wyników kontroli w tym zakresie.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego.