

UCHWAŁA NR XIII/95/2019

RADY POWIATU W POLICACH

z dnia 22 listopada 2019 r.

w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach

Na podstawie art. 12 pkt 1 i 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 i 1815) oraz art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, 1622 i 1690) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach z siedzibą przy ul. Korczaka 17, zwanym dalej „Domem”.

§ 2. Opłatę za pobyt w Domu ustala Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Policach, zgodnie z zasadami określonymi w § 3-5 uchwały, z uwzględnieniem przepisów ustawy o pomocy społecznej.

§ 3. 1. Opłata za pobyt w Domu jest opłatą miesięczną i obejmuje korzystanie z miejsca pobytu wraz z zapewnieniem dwóch posiłków dziennie, w tym dwudaniowego obiadu oraz usług świadczonych przez Dom.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1, w wysokości ustalonej zgodnie z § 4–5 uchwały, jest stała z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Osoba kierowana do Domu na okres krótszy niż miesiąc kalendarzowy ponosi opłatę, o której mowa w ust. 1, w wysokości wynikającej z podzielenia opłaty należnej od osoby kierowanej za cały miesiąc kalendarzowy przez liczbę dni roboczych w danym miesiącu i następnie pomnożeniu przez liczbę dni pobytu.

§ 4. 1. Wysokość opłaty za pobyt w Domu uzależniona jest od dochodu osoby kierowanej.

2. Opłatę za pobyt w Domu ustala się w granicach odpłatności określonej w poniższej tabeli, wyliczonej procentowo od kosztu, o którym mowa w § 5:

Wysokość dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej wyrażona w %	% odpłatności ponoszony przez osobę kierowaną w odniesieniu do osób samotnie gospodarujących	% odpłatności ponoszony przez osobę kierowaną w odniesieniu do osób w rodzinie
do 100 %	Nieodpłatnie	nieodpłatnie
powyżej 101 % do 150 %	5 % – 7 %	10 % – 12 %
powyżej 151 % do 200 %	10 % – 12 %	20 % – 22 %

powyżej 201 % do 250 %	15 % – 17 %	30 % – 35 %
powyżej 251 % do 300 %	20 % – 22 %	40 % – 45 %
powyżej 301 % do 350 %	25 % – 27 %	50 % – 55 %
powyżej 351 % do 400 %	30 % – 35 %	60 % – 65 %
powyżej 401 % do 450 %	40 % – 45 %	100 %
powyżej 451 % do 500 %	50 % – 55 %	100 %
powyżej 501 %	100 %	100 %

§ 5. Podstawą do ustalenia opłaty za pobyt w Domu jest średni miesięczny koszt utrzymania w Domu ustalony zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej i ogłoszony przez Starostę Polickiego w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego nie później niż do dnia 31 marca każdego roku.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Policach.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XXXVIII/314/2018 Rady Powiatu w Policach z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dzienny Domu Senior+ w Policach (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1315).

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 r.

*Na oryginale właściwy podpis
Przewodniczącego Rady Powiatu w Policach
Cezarego Arciszewskiego*

Uzasadnienie.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu w Policach w trybie § 21 ust. 1 pkt 1 Statutu Powiatu Polickiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 5468).

Przepisy art. 12 pkt 1 i 11 oraz art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) stanowią odpowiednio, że:

- 1) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. stanowienie aktów prawa miejscowego oraz podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- 2) na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 z późn. zm.) rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Począwszy od 1 czerwca 2016 r. na terenie Powiatu Polickiego działa ośrodek wsparcia – Dzienny Dom Senior+ w Policach z siedzibą przy ul. Korczaka 17, zwanego dalej „Domem”.

Od początku działalności Domu Zarząd Powiatu w Policach zleca jego prowadzenie, w ramach umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu ww. ośrodka, podmiotowi wyłonionemu w drodze uprzednio przeprowadzonego w niniejszym zakresie otwartego konkursu ofert, tj. Szczecińskiemu Stowarzyszeniu Złoty Wiek z siedzibą w Szczecinie przy ul. Stanisława Hryniewieckiego 9.

Z uwagi na zakres merytoryczny przedmiotowego zadania publicznego oraz konsekwentnie realizowaną politykę współpracy Powiatu Polickiego z organizacjami pozarządowymi za uzasadnione i zamierzone działanie uznaje się kontynuację współpracy Powiatu Polickiego z organizacją(-ami) pozarządową(-ymi), której(-ym) w latach kolejnych, a co za tym idzie dalsze zlecenie prowadzenia Domu podmiotom z sektora pozarządowego.

Uchwałą Nr XXXVIII/314/2018 z dnia 23 lutego 2018 r. Rada Powiatu w Policach określiła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dzienny Domu Senior+ w Policach (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1315).

Przez ponad półtoraroczny okres stosowania przepisów ww. aktu prawa miejscowego, w szczególności w odniesieniu do rozliczeń finansowych w zakresie odpłatności za posiłki, analizowano tą kwestię pod względem organizacyjnym, formalnym i finansowym.

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi uregulowaniami miesięczną wysokość tzw. „stawki żywieniowej” określa się procentowo, a przy jej rozliczaniu uwzględnia się faktyczną liczbę dni pobytu osoby kierowanej do Domu w danym miesiącu. Z kolei miesięczna opłata za pobyt oraz usługi świadczone przez Dom jest opłatą stałą, a co za tym idzie jej wysokość nie ulega zmianie ze względu na liczbę dni pobytu osoby kierowanej do Domu w danym miesiącu. Jednocześnie od powyższych regulacji wprowadzono odstępstwo w przypadku, gdy osoba jest skierowana do Domu na okres krótszy niż miesiąc kalendarzowy (patrz: § 3 ust. 4 uchwały Nr XXXVIII/314/2018 z dnia 23 lutego 2018 r.).

Aktualnie, na podstawie posiadanych doświadczeń zarówno strony zlecającej prowadzenie Domu, jak i organizacji prowadzącej (nieprzerwanie od ponad 39 miesięcy), za umotywowane i w pełni zasadne uznano ujednolicenie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Domu.

Mając powyższe na uwadze, w myśl nowych zasad ponoszenia odpłatności, opłata za pobyt w Domu jest opłatą miesięczną i obejmuje korzystanie z miejsca pobytu wraz z zapewnieniem dwóch posiłków dziennie oraz usług świadczonych przez Dom, przy czym opłata ta jest stała, bez względu na ilość spożywanych posiłków, ilość i zakres udzielanych usług oraz liczbę dni pobytu osoby kierowanej do Domu w danym miesiącu. Jednocześnie zachowano regulacje wprowadzające odstępstwo w przypadku, gdy osoba jest skierowana do Domu na okres krótszy niż miesiąc kalendarzowy (patrz: § 3 ust. 3 projektu nowej uchwały).

Proponowane nowe zasady pozwalają na racjonalne planowanie i realizowanie poszczególnych wydatków związanych z bieżącą działalnością Domu, a w dalszej konsekwencji umożliwiają zarówno poszerzanie ilości i zakresu usług kierowanych do seniorów korzystających z pobytu w Domu, jak i systematyczne doposażenie ośrodka w niezbędny sprzęt, urządzenia, materiały itp. niezbędne do bieżącej działalności.

Mając na uwadze ww. przepisy prawa oraz okoliczności formalne Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach przygotował projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach, a następnie przedłożył go Zarządowi Powiatu w Policach celem akceptacji oraz poddania stosownym konsultacjom.

W ww. projekcie uchwały uwzględniono propozycje zmian dotyczące:

- 1) ustalenia, iż miesięczna opłata za pobyt w Domu, obejmująca zarówno korzystanie z miejsca pobytu, jak i zapewnienie dwóch posiłków dziennie, jest opłatą stałą;
- 2) dokonania zmiany wysokości odpłatności ponoszonej przez osobę kierowaną w odniesieniu do osób w rodzinie, w sytuacji, gdy wysokość dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej wynosi powyżej 401 % do 450 % oraz powyżej 451 % do 500 % (w przywołanych zakresach dokonano zmniejszenia wysokości odpłatności ze 100 % na odpowiednio 70 % – 75 % oraz 80 % – 85 %).

W myśl § 3 ust. 1 i 2, § 6, § 8 ust. 1 oraz § 9 ust. 1 i § 11 ust. 1 uchwały Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288):

- 1) konsultacje z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami przeprowadza się w przypadkach kierowania pod obrady Rady Powiatu w Policach projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji pozarządowych i podmiotów;
- 2) podmiotami uprawnionymi do udziału w konsultacjach są rada działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lub organizacje pozarządowe i podmioty, których terytorialny zakres działania obejmuje obszar Powiatu Polickiego, a sfera działalności statutowej dotyczy dziedziny konsultowanego projektu aktu prawa miejscowego;
- 3) w przypadku powołania rady działalności pożytku publicznego projekty aktów prawa miejscowego, o których mowa w § 3 ust. 1, podlegają konsultacjom wyłącznie z radą działalności pożytku publicznego, chyba, że Zarząd Powiatu w Policach podejmie decyzję, iż uzasadnionym jest, ze względu na materię regulowaną aktem podlegającym

konsultacjom, przeprowadzenie konsultacji z szerszym gronem organizacji pozarządowych i podmiotów;

- 4) konsultacje przygotowuje i przeprowadza Zarząd Powiatu w Policach;
- 5) komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego w Policach odpowiedzialną za przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji jest Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach;
- 6) w przypadku przeprowadzania konsultacji z radą działalności pożytku publicznego Zarząd Powiatu w Policach podejmuje następujące działania:
 - a) przekazuje radzie działalności pożytku publicznego informację o podejmowanych konsultacjach wraz z projektem aktu prawa miejscowego poddawanego konsultacjom,
 - b) wyznacza termin wyrażenia przez radę działalności pożytku publicznego opinii, który maksymalnie może wynieść 14 dni od dnia doręczenia ww. informacji.

Stanowiskiem z dnia 17 października 2019 r. Zarząd Powiatu w Policach:

- 1) zaakceptował projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach, z uwzględnieniem ww. propozycji zmian;
- 2) zobowiązał Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich do podjęcia działań mających na celu przeprowadzenie konsultacji ww. projektu uchwały w sposób określony w uchwale Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288);
- 3) postanowił przeprowadzić konsultacje ww. projektu uchwały z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego w Policach;
- 4) zaakceptował treść pisma do Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Policach informującego o ww. konsultacjach.

Na posiedzeniu w dniu 30 października 2019 r. Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Policach nie wniosła uwag do konsultowanego projektu uchwały w brzmieniu przyjętym stanowiskiem Zarządu Powiatu w Policach w dniu 17 października 2019 r., podejmując jednocześnie uchwałę Nr 6/2019 w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej poddawanego konsultacjom projektu uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach.

W dniu 7 listopada 2019 r. odbyło się spotkanie przedstawiciela Zarządu Powiatu w Policach wraz z pracownikami Wydziału Spraw Społecznych i Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Policach z przedstawicielami gmin, których mieszkańcy korzystają z pobytu w Domu.

Celem spotkania było omówienie propozycji zmian w uchwale Nr XXXVIII/314/2018 z dnia 23 lutego 2018 r. Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dzienny Domu Senior+ w Policach.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji strony zaproponowały, aby w projekcie uchwał Rady Powiatu w Policach w omawianej tu sprawie aktualnie uwzględnić jedynie kwestie dotyczące tzw. „stawki żywieniowej”, bez wprowadzania zmian w wysokości odpłatności ponoszonej przez osobę kierowaną w odniesieniu do osób w rodzinie, bowiem wprowadzenie zmian w tymże zakresie winno zostać poprzedzone szczegółową analizą merytoryczno-finansową, przeprowadzoną z uwzględnieniem m.in. wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania uczestnika w Domu w 2020 r.

Uznając powyższą propozycję za w pełni uzasadnioną merytorycznie, Zarząd Powiatu w Policach przedkłada stosowny projekt uchwały uwzględniający okoliczność, o której mowa powyżej.

Wyżej wskazane okoliczności wymagały podjęcia czynności formalnych celem przeprowadzenia ponownych konsultacji omawianego projektu uchwały z Powiatową Radą Pożytku Publicznego w Policach.

Stanowiskiem z dnia 7 listopada 2019 r. Zarząd Powiatu w Policach:

- 1) zaakceptował projekt uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach, z uwzględnieniem propozycji ze spotkania z dnia 7 listopada 2019 r.;
- 2) zobowiązał Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich do podjęcia działań mających na celu przeprowadzenie konsultacji ww. projektu uchwały w sposób określony w uchwale Nr XIV/113/2015 Rady Powiatu w Policach z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2016 r. poz. 288);
- 3) postanowił przeprowadzić konsultacje ww. projektu uchwały z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego w Policach;
- 4) zaakceptował treść pisma do Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Policach informującego o ww. ponownych konsultacjach.

Na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2019 r. Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Policach nie wniosła uwag do konsultowanego projektu uchwały w brzmieniu przyjętym stanowiskiem Zarządu Powiatu w Policach w dniu 7 listopada 2019 r., podejmując jednocześnie uchwałę Nr 8/2019 w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej poddawanego ponownym konsultacjom projektu uchwały Rady Powiatu w Policach w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – Dziennym Domu Senior+ w Policach.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Powiatu w Policach uchwały w tej sprawie.

Podjęcie przez Radę Powiatu w Policach przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Powiatu Polickiego na 2019 rok; a w odniesieniu do kolejnych lat budżetowych skutki finansowe będą dotyczyły zwiększenia w równej wysokości zarówno dochodów, jak i wydatków związanych z bieżącą działalnością Domu.